



山西省人民政府公报

SHANXISHENG RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2022 第12期

总第1042期

《山西省人民政府公报》简介

《山西省人民政府公报》是由山西省人民政府办公厅主管主办、面向国内外公开发行的政府出版物，以“传达政令、宣传政策、指导工作、服务社会”为办刊宗旨，集中准确地刊载省政府规章、省政府及省政府办公厅公开发布的文件、省政府部门规范性文件、人事任免等。

根据《中华人民共和国立法法》有关规定，在《山西省人民政府公报》上刊登的省政府规章文本为标准文本。在《山西省人民政府公报》上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《山西省人民政府公报》现赠阅省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政协办公厅，全省县级以上法院、检察院、政务（行政）服务大厅，国家、省、市、县级档案馆、图书馆等。

登录山西省人民政府网站 (<http://www.shanxi.gov.cn/>)，点击“山西省人民政府公报”专栏可浏览政府公报电子版；或关注“山西省人民政府”微信公众号、扫描“三晋通·山西省人民政府公报”二维码，可浏览阅读政府公报发布的相关内容。

山西省人民政府公报

SHANXISHENG RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2022年第12期 总第1042期 1949年10月创刊

山西省人民政府办公厅主管主办

2022年12月30日出版(月刊)

目 录

【省政府文件】

- 山西省人民政府关于印发山西省“十四五”节能减排实施方案的通知
(晋政发〔2022〕25号) (3)
- 山西省人民政府关于印发山西省防范和处置非法集资工作实施细则的通知
(晋政发〔2022〕26号) (10)
- 山西省人民政府关于禁止在垣曲二期抽水蓄能电站水库淹没区及枢纽工程
建设区新增建设项目和迁入人口的通告 (晋政函〔2022〕109号) (17)

【省政府办公厅文件】

- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省道路交通事故社会救助基金管理办
法的通知 (晋政办发〔2022〕91号) (18)
- 山西省人民政府办公厅关于推动全省12345政务服务便民热线与110报警服
务台高效对接联动的实施意见 (晋政办发〔2022〕92号) (26)
- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省促进残疾人就业三年行动方案(2022
—2024年)的通知 (晋政办发〔2022〕93号) (30)
- 山西省人民政府办公厅关于印发山西省新污染物治理工作方案的通知
(晋政办发〔2022〕94号) (34)
- 山西省人民政府办公厅关于印发我省2022—2023年水环境、空气质量再提升
和土壤、地下水污染防治行动计划的通知 (晋政办发〔2022〕95号) (38)

山西省人民政府办公厅关于转发省教育厅等部门山西省“十四五”特殊教育发 展提升行动实施方案的通知（晋政办发〔2022〕96号）	(39)
山西省人民政府办公厅关于进一步促进民间投资的实施意见 （晋政办发〔2022〕97号）	(43)
山西省人民政府办公厅关于印发山西省尾矿库安全监督管理办法的通知 （晋政办发〔2022〕98号）	(47)
山西省人民政府办公厅关于印发山西省煤矿生产安全事故整顿恢复机制实施 办法的通知（晋政办发〔2022〕99号）	(52)
山西省人民政府办公厅关于印发山西省构建更高水平的全民健身公共服务体 系行动方案的通知（晋政办发〔2022〕100号）	(54)

【省政府部门规范性文件】

山西省住房和城乡建设厅关于印发《“双随机、一公开”抽查工作细则》的通知 （晋建市规字〔2022〕160号）	(56)
山西省住房和城乡建设厅关于印发《房地产企业信用评价管理办法》的通知 （晋建房规字〔2022〕156号）	(61)
山西省住房和城乡建设厅关于印发《住宅物业服务质量星级评价管理办法(试 行)》的通知（晋建房规字〔2022〕159号）	(65)
山西省住房和城乡建设厅关于印发《城市管理执法协管人员管理暂行规定》的 通知（晋建管规字〔2022〕180号）	(68)
山西省住房和城乡建设厅关于印发《物业管理委员会组建运行办法(试行)》的 通知（晋建房规字〔2022〕191号）	(71)

【人事任免】

山西省人民政府任免人员名单	(75)
---------------------	------

山西省人民政府 关于印发山西省“十四五”节能减排 实施方案的通知

晋政发〔2022〕25号

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

现将《山西省“十四五”节能减排实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

山西省人民政府

2022年11月21日

(此件附件不公开)

山西省“十四五”节能减排实施方案

为贯彻落实国务院《“十四五”节能减排综合工作方案》(国发〔2021〕33号)，确保完成我省“十四五”节能减排任务，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，认真落实省委、省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展的目标要求，持续深化能源革命综合改革试点，完善实施能源消费强度和总量双控(以下称能耗双控)、污染物排放总量控制制度，健全节能减排政策机制，组织实施节能减排重点工程，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完成

“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

二、主要目标

到2025年，全省单位地区生产总值能源消耗比2020年下降14.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量分别达到7.19万吨、0.28万吨、8.01万吨、3.40万吨。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

三、实施节能减排重点工程

(一)煤炭清洁高效利用工程。坚持以煤炭和煤电、煤电和新能源、煤炭和煤化工、煤炭产业和数字技术、煤炭产业和降碳技术一体化为主要战略方向，推动煤炭绿色清洁高效利用。研究制定煤炭消费总量控制工作方案，在确保能源安全的前

提下,严格合理控制煤炭消费增长。大力推动煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”,“十四五”时期节能改造规模不低于4100万千瓦,到2025年全省煤电机组平均供电煤耗力争降至300克标准煤/千瓦时以下。推进大型燃煤电厂热电联产改造,充分挖掘供热潜力,推动淘汰供热管网覆盖范围内的燃煤锅炉和散煤。加大落后燃煤锅炉和燃煤小热电退出力度,全省域城市建成区原则上不再新建每小时35蒸吨以下的燃煤锅炉,每小时65蒸吨及以上燃煤锅炉全部实施节能和超低排放改造,推动以工业余热、电厂余热、清洁能源等替代煤炭供热(蒸汽)。加快煤矿智能化建设改造,有序推进充填开采、矸石返井等绿色开采,推动煤炭洗选业标准化管理规范达标升级,持续降低洗选能耗水平。抓好煤炭分质分级梯级利用,加快煤炭由燃料向原料、材料、终端产品转变,推动煤炭向高端高固碳率产品发展。到2025年,非化石能源占能源消费总量比重达到12%。京津冀及周边地区涉及我省设区市的煤炭消费量分别下降10%左右,汾渭平原涉及我省设区市的煤炭消费量实现负增长。(省能源局、省发展改革委、省生态环境厅、省工信厅、省市场监管局等按职责分工负责,各市、县政府负责落实。以下均需市、县政府落实,不再列出)

(二)重点行业绿色升级工程。贯彻落实《山西省重点行业能耗双控行动方案(2021—2025年)》,推动煤电、钢铁、焦化、有色、建材、化工、煤炭洗选等重点行业节能改造。推广高效精馏系统、高温高压干熄焦、富氧强化熔炼、烧结烟气内循环等节能技术,加快钢铁行业结构优化和清洁能源替代,提升废钢资源回收利用水平,鼓励将高炉—转炉长流程炼钢转型为电炉短流程炼钢。推进钢铁、水泥、焦化行业及燃煤锅炉超低排放改造,到2025年,24户钢铁联合企业、38户水泥企业实施节能技术改造和超低排放改造,太原、阳泉、长治、晋城

4市燃煤锅炉全面实现超低排放。加快大型焦化升级改造项目建设,2023年底前全面关停4.3米焦炉以及不达超低排放标准的其他焦炉。加快绿色数据中心创建、运维和改造,新建大型及以上数据中心绿色低碳等级达到4A级以上。“十四五”时期,规模以上工业单位增加值能耗下降15%,万元工业增加值用水量比2020年下降10%。到2025年,通过实施节能降碳行动,钢铁、电解铝、水泥熟料、合成氨、电石等重点行业产能和数据中心达到能效标杆水平的比例超过30%,行业整体能效水平明显提升。(省工信厅、省发展改革委、省生态环境厅、省市场监管局、省能源局等按职责分工负责)

(三)园区节能环保提升工程。合理引导工业企业向园区内集聚,推动工业园区能源系统整体优化和污染综合整治,推进可再生能源在工业企业、园区的应用,将可再生能源占比指标纳入工业园区考核体系。坚持基础设施先行的原则,以省级以上工业园区为重点,推进供热、供电、污水处理、中水回用、生活垃圾及管网等公共基础设施共建共享,强化园区内工业污染防治,加快实施园区内焦化、钢铁、有色金属、水泥等企业超低排放改造,对进水浓度异常的污水处理厂开展片区管网系统化整治,加强一般固体废物、危险废物集中贮存和处置,推动挥发性有机物、电镀废水及特征污染物集中治理等“绿岛”项目建设。到2025年,建成一批节能环保示范园区。(省工信厅、省发展改革委、省能源局、省生态环境厅等按职责分工负责)

(四)城镇绿色节能改造工程。全面推进城镇绿色规划、绿色建设、绿色运行管理,推动低碳城市、韧性城市、海绵城市、“无废城市”建设。推进灵丘、神池、兴县、沁源、曲沃5个县城绿色低碳试点建设。全面推广绿色建筑,城镇新建建筑全部按绿色建筑标准设计,公共建筑执行一星级及以上标准,超限高层执行三星级标准。开展超低能耗、近

零能耗建筑、低碳建筑试点。统筹推进城镇既有居住建筑、市政基础设施和老旧小区节能改造,鼓励运用市场化模式实施公共建筑绿色化改造。加大可再生能源应用,持续推进太阳能光热、光伏一体化建设和应用,因地制宜推广地源热泵等清洁取暖技术,加快工业余热、太阳能、地热能 and 生物质能等在城镇供热中的规模化应用,逐步扩大清洁能源建筑用能比例。实施绿色高效制冷行动,以建筑中央空调、数据中心、商务产业园区、冷链物流等为重点,更新升级制冷技术、设备,优化负荷供需匹配,大幅提升制冷系统能效水平。加快实施智能化改造、管网更新改造和管网分区计量等供水管网漏损治理工程。到 2025 年,城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准,城镇清洁取暖比例和绿色高效制冷产品市场占有率大幅提升,城市公共供水管网漏损率力争控制在 9% 以内。(省住建厅、省生态环境厅、省能源局、省发展改革委、省自然资源厅、省交通厅、省市场监管局等按职责分工负责)

(五)交通物流节能减排工程。推动绿色铁路、绿色公路、绿色航道、绿色机场建设,有序推进充换电、加注(气)、加氢等基础设施建设。持续推动城市客运、城市物流配送车辆及营运客车新能源化、清洁化,提高城市公交、出租、物流、环卫清扫等车辆使用新能源汽车的比例。推进太原市、大同市完成全国绿色货运配送示范城市创建。深入实施交通强国山西试点,提升铁路电气化水平,推动铁路沿线站区制冷/供暖系统的节能改造。积极发展多式联运、甩挂运输等高效运输组织模式,持续推动煤炭等大宗货物和中长途货物运输“公转铁”,到 2025 年,我省煤炭主产区大型工矿企业煤炭和焦炭中长距离运输(运距 500 公里以上)中,铁路运输比例力争达到 90%。全面实施汽车国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准,到 2025 年,基本淘汰国三及以下排放标准汽车。

深入实施清洁柴油机行动,鼓励重型柴油货车更新替代。实施汽车排放检验与维护制度,配合国家主管部门推进机动车排放召回管理。大力发展智能交通,积极运用大数据优化运输组织模式。加快绿色仓储建设,加强仓库建筑创新与节能减排技术应用,鼓励建设绿色物流园区。加快标准化物流周转箱推广应用,重点物流企业使用标准化物流周转箱占比提高 15% 以上。全面推广绿色快递包装,引导电商企业、邮政快递企业选购使用获得绿色认证的快递包装产品。到 2025 年,新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量的 20% 左右,铁路货运量占比进一步提升。(省交通厅、省能源局、省发展改革委、省工信厅、省公安厅、省财政厅、省生态环境厅、省住建厅、省商务厅、省市场监管局、省邮政管理局、中国铁路太原局集团有限公司等按职责分工负责)

(六)农业农村节能减排工程。加快风能、太阳能、生物质能等可再生能源在农业生产和农村生活中的应用,推进农房节能改造和绿色农房建设,积极推广应用节能建材、节能门窗、节能洁具等新材料新产品,加强地热能等可再生能源利用,提升巩固农村清洁取暖改造成效。推广应用农用电动车辆和节能环保农机,发展节能农业大棚。强化农业面源污染防治,推广精准施肥、化学农药减量控害,鼓励有条件的县开展减量增效示范。推进秸秆综合利用,建设全省秸秆资源数据共享平台。健全生活垃圾收运处置体系,推进农村生活垃圾分类减量与利用。加快构建农药包装废弃物回收处理体系,推进农膜和农药包装废弃物回收处理。深入推进规模养殖场污染治理,加强养殖布局优化和清洁生产,提升设施装备水平,推进粪肥还田利用,整县推进畜禽粪污资源化利用。整治提升农村人居环境,提高农村污水垃圾处理能力,开展农村黑臭水体整治。到 2025 年,农村生活污水治理率达到 25%,基本消除较大面积的农村黑臭水体,秸

秆综合利用率保持在 90%以上,畜禽粪污综合利用率达到 80%以上,绿色防控、统防统治覆盖率分别达到 55%、45%,太原、阳泉、长治、晋城 4 市大型规模化养殖场氨排放总量削减 5%。(省农业农村厅、省生态环境厅、省能源局、省乡村振兴局、省发展改革委、省工信厅、省住建厅、省水利厅、省市场监管局等按职责分工负责)

(七)公共机构能效提升工程。加快公共机构既有建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能改造,积极开展可再生能源替代行动,推广应用新能源、新技术、新产品,积极推动教科文体等重点用能单位开展合同能源管理模式,提升能源托管开放合作水平,鼓励开展能源费用托管服务。严格控制公共机构新建建筑,合理配置办公用房资源,推进节约集约使用,降低建筑能源消耗。加快优化公共机构建筑用能结构,按照宜建尽建原则,在党政机关、学校、医院、场馆等公共机构推广太阳能光伏光热项目,重点推进 26 个国家整县分布式光伏开发试点建设。推动公共机构带头使用新能源汽车,率先淘汰老旧车,率先采购使用节能和新能源汽车,新增及更新车辆中新能源汽车比例原则上不低于 35%,更新用于机要通信和相对固定路线的执法执勤、通勤等车辆时,原则上配备新能源汽车,新建和既有停车场要配备电动汽车充电设施或预留充电设施安装条件。推行能耗定额管理,全面开展节约型机关创建行动,鼓励各级公共机构积极申报国家能效“领跑者”。推动晋中建设公共机构碳排放评价试点。到 2025 年,创建 100 家省级以上节约型公共机构示范单位,遴选 6 家以上公共机构能效领跑者。(省机关事务管理局、省财政厅、省能源局等按职责分工负责)

(八)重点区域污染物减排工程。持续推进大气污染防治攻坚行动,加大重点行业结构调整和污染治理力度。深度参与京津冀协同发展生态环境联建联防联治,深化太原及周边 1+30 区域联防

联控机制。深入推进秋冬季大气污染综合治理专项行动,持续加大重点区域、重点行业结构调整和治理力度,到 2025 年全省重度及以上污染天数比率控制在 0.9%以内。推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排,加强细颗粒物和臭氧协同控制,臭氧浓度增长趋势得到有效控制。着力打好黄河生态保护治理攻坚战,实施深度节水控水行动,严厉打击非法取水和无序取水等行为。深化“七河”流域综合治理,开展入河排污口排查整治,建立健全入河排污口的长效监督管理机制,有效管控入河污染物排放,按月通报入河排污口超标排放情况。系统推进城市黑臭水体治理,2023 年底前全面消除全省县级城市(县改区)建成区黑臭水体。到 2025 年,我省黄河干流国考断面水质达到Ⅱ类。(省生态环境厅、省发展改革委、省水利厅、省工信厅、省住建厅、省交通厅等按职责分工负责)

(九)挥发性有机物综合整治工程。强化化工、涂装、医药、包装印刷和油品储运销等全流程挥发性有机物控制,实施低(无)挥发性有机物含量原辅材料和产品源头替代,提升挥发性有机物综合治理效率。开展焦化、化工等行业无组织挥发性有机物监测监控,推广应用挥发性有机物治理技术,实施挥发性有机物排放总量控制。深化焦化、化工、制药、农药等行业挥发性有机物污染治理,重点治理挥发性有机液体储罐配件失效、装载和污水处理密闭收集效果差、泄漏检测与修复(LDAR)不符合标准规范等问题,全面提升废气收集率、治理设施同步运行率和去除率。到 2025 年,溶剂型工业涂料、油墨使用比例分别降低 20 个百分点、10 个百分点,溶剂型胶粘剂使用量降低 20%。(省工信厅、省生态环境厅等按职责分工负责)

(十)环境基础设施水平提升工程。加快构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系,推动形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖

的环境基础设施网络。推进城市生活污水管网建设和改造,实施混错接管网改造、老旧破损管网更新修复,提升收集效能,补齐城镇污水管网短板。加强再生利用设施建设,在城镇、工业和农业农村等领域系统开展污水资源化利用,推进污泥无害化处置。加快建立与经济社会发展相适应的分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统,补齐关键环节缺口,推动形成生活垃圾分类和处理体系,推进城市生活垃圾处理工作。到2025年,新增和改造污水收集管网不低于3900公里,新增污水处理能力不低于60万立方米/日,城市污泥无害化处置率达到90%,城镇生活垃圾焚烧处理能力不低于1.9万吨/日,城市生活垃圾焚烧处理能力占无害化处理能力比重达到75%左右。(省住建厅、省发展改革委、省生态环境厅等按职责分工负责)

四、健全节能减排政策机制

(一)优化完善能耗双控制度。坚持节能优先,强化能源消费强度约束性指标管控,有效增强总量管理弹性。根据各市“十四五”能耗强度降低基本目标和完成情况,按照差异化原则,确定各市年度能耗强度降低目标。各市可结合GDP增速预期目标,自行确定年度能耗总量目标;GDP实际增速超过预期目标时,可相应调整能耗总量目标。各市“十四五”时期新增可再生能源电力消费量不纳入能源消费总量考核,原料用能不纳入能耗双控考核。实行国家重大项目能耗单列。(省发展改革委、省能源局、省统计局等按职责分工负责)

(二)健全污染物排放总量控制制度。坚持精准、科学、依法治污,加强重点排污企业在线监控,推进实施重点减排工程,形成有效减排能力。制定污染物排放总量控制计划,优化总量减排指标分解方式,将减排量科学合理分解到各市。加强总量减排核算信息化管理,强化污染物排放总量控制制度与排污许可、环境影响评价审批等制度衔接。

完善污染物总量减排考核体系,强化监测、核查、考核,健全激励约束机制,坚决杜绝重复计划、弄虚作假特别是不如实填报削减量和削减来源等现象。(省生态环境厅负责)

(三)坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。落实我省坚决遏制“两高”项目盲目发展行动方案,严格拟建“两高”项目审核,项目主要产品设计能耗强度需达到能耗先进水平、标杆水平或国际先进水平的较高值,严禁对“两高”项目实施电价优惠。完善“两高”项目融资政策,引导、督促金融机构分类施策,有效控制“两高”项目信贷规模,对合规“两高”项目绿色转型发展给予必要支持。(省发展改革委、省工信厅、省生态环境厅、省能源局、人行太原中心支行、山西银保监局等按职责分工负责)

(四)健全法规标准。全面贯彻落实《节约能源法》《环境影响评价法》《固定资产投资项目节能审查办法》等法律、法规、规章,严格执行国家强制性单位产品能耗限额标准和污染物排放标准。推动修订《山西省节约能源条例》《山西省节约用水条例》《山西省公共机构节能办法》,制定我省固定资产投资项目节能审查具体办法,健全绿色交通标准规范体系。加强节能领域地方标准的制修订工作,在节能减排领域开展地方标准项目研制,制定填补国家标准、行业标准空白或严于国家标准、行业标准的地方标准。鼓励企业制定严于国家标准、行业标准的企业节能标准。对标国家强制性节能标准的先进水平,推动开展能效、水效领跑者引领行动。(省能源局、省生态环境厅、省司法厅、省市场监管局、省工信厅、省财政厅、省住建厅、省交通厅、省水利厅、省机关事务管理局等按职责分工负责)

(五)完善经济政策。各级财政加大节能减排支持力度,统筹安排专项资金支持煤电、钢铁、焦化、有色、建材、化工等重点行业节能改造。鼓励社

会和民间资本加大对清洁取暖的投资,探索建立农村生活污水处理设施运维费用各级财政投入分担机制。扩大政府绿色采购覆盖范围。大力发展绿色信贷,用好碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,引导金融机构创新绿色信贷产品,扩大绿色信贷投放。探索建立绿色贷款财政贴息、奖补、风险补偿、信用担保等配套支持政策。充分发挥再贷款再贴现引导撬动作用,积极推广“绿票通”再贴现业务,引导更多资金投向绿色领域。推动绿色债券发行,支持符合条件的节能减排企业上市融资和再融资,支持更多的绿色企业通过债券市场融资,探索运用信用风险缓释凭证和担保增信等方式降低绿色债券发行成本。积极推进环境高风险领域企业投保环境污染责任保险。按照国家统一部署,将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。落实高耗能行业阶梯电价等绿色电价机制,对与高耗能企业开展市场交易的燃煤发电上网电价不受上浮20%限制。完善城镇供热价格机制。建立健全城镇污水处理收费标准动态调整机制,已建成污水集中处理设施的城市近郊区探索建立受益农户污水处理付费机制。(省财政厅、人行太原中心支行、省发展改革委、山西银保监局、山西证监局、省工信厅、省生态环境厅、省住建厅、省税务局、省能源局等按职责分工负责)

(六)完善市场化机制。探索建立用能权有偿使用和交易配套制度,推动能源要素向优质项目、企业和产业流动和集聚。积极参与全国碳排放权交易市场建设,推动全国碳排放权注册登记机构设立山西省服务中心。加快推进排污权交易。全面推进电力需求侧管理工作,结合电力市场化改革推进,以市场化机制挖掘需求侧调节资源,引导和促进电力需求侧能效、需求响应能力和负荷管理水平提升。结合可再生能源配额制消纳责任权重落实,推动用户通过承担可再生能源消纳责任来降低能耗,逐步实现与绿色电力证书交易衔接,发

掘新能源的环保价值。鼓励节能服务机构发展,积极推广节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式。落实能效标识管理制度,推动绿色产品认证、节能低碳环保产品认证发展。(省能源局、省生态环境厅、省工信厅、省财政厅、省发展改革委、省市场监管局等按职责分工负责)

(七)加强统计监测能力建设。严格执行重点用能单位能源审计和能源利用状况报告制度,健全能源计量体系,搭建全省能源资源计量数据公共服务平台,有效开展能源计量审查。不断完善重点用能单位能耗在线监测系统应用,加强对重点用能单位的监管,强化在节能形势分析、节能执法监察等方面的支撑作用。完善工业、建筑、交通运输等领域能源消费统计制度和指标体系。优化污染源统计调查范围,构建覆盖排污许可证单位的固定污染源监测体系,加强工业园区污染源监测,涉及挥发性有机物排放的重点排污单位在线监控监测设施于2025年底前全部安装到位。加强市县能源统计队伍建设,强化能源统计数据审核,防范统计造假、弄虚作假,提升统计数据质量。(省统计局、省能源局、省生态环境厅、省工信厅、省住建厅、省交通厅、省市场监管局等按职责分工负责)

(八)壮大节能减排人才队伍。加强节能监察能力建设,完善省、市、县三级节能监察体系,重点加强省、市、县三级执法队伍建设。创新监察执法模式,强化日常执法和专项监察相结合的工作机制,有效发挥节能监察在贯彻节能法律法规和政策标准中的作用,推动全社会依法合理科学用能。重点用能单位按要求设置能源管理岗位和负责人。加强县级及乡镇基层生态环境监管队伍建设,重点排污单位设置专职环保人员。加大各级政府、节能以及生态环境监察执法机构、企业等节能减排工作人员的培训力度,提高业务水平。(省能源局、省生态环境厅、省工信厅等按职责分工负责)

五、强化工作落实

(一)加强组织领导。各市、各部门、各有关单位要充分认识节能减排工作的重要性和紧迫性,坚持系统观念,明确目标责任,狠抓工作落实,确保完成“十四五”节能减排各项任务。各市政府对本市节能减排工作负总责,主要负责人是第一责任人,要切实加强组织领导和部署推进,将本市节能减排目标与国民经济和社会发展规划及年度计划充分衔接,制定实施方案,科学明确各县、市直部门和重点单位责任。驻晋央企、省属国有企业要带头落实节能减排目标责任,鼓励实行更严格的目标管理。省能源局、省生态环境厅要加强统筹协调,做好工作指导,推动任务有序有效落实。(省能源局、省生态环境厅、省发展改革委等按职责分工负责)

(二)强化监督考核。完善能耗双控考核措施,制定“十四五”市级政府节能目标责任评价评估考核方案,增加能耗强度降低约束性指标考核权重,加大对坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展、推动能源资源优化配置措施落实情况的考核力度。强化考核结果运用,对工作成效显著的给予激励,对工作不力的加强督促指导,考核结果经省政府审定后,交由干部主管部门作为对市政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。继续开展污染防治攻坚战成效考核,把总量减排目标任务完成情况作为重要考核内容,压实减排工作责任。完善生态环境保护督察制度,深化例行督察,强化专项督察。(省能源局、省生态环境厅、省发展改革委、省委组织部等按职责分工负责)

(三)开展全民行动。深入开展绿色生活创建行动,增强全民节约意识,坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费,着力破除奢靡铺张的歪风陋习,坚决制止餐饮浪费行为,营造绿色低碳社会风尚。加强绿色低碳发展理念宣传,推动绿色低碳发展理念宣传进社区、进企业、进学校、进机关,充分调动

社会公众参与节能减排的积极性,形成人人、事事、时时参与节能的社会氛围。严格落实绿色产品认证和标识制度,推行绿色消费,加大绿色低碳产品推广力度。做好全国节能宣传周、世界环境日等主题宣传活动的宣传报道,通过多种传播渠道和方式广泛宣传节能减排法规、标准和知识,组织媒体根据权威部门发布的信息做好我省节能减排政策解读和成效、典型、科普宣传。加大绿色低碳技术推广应用力度,推进先进节能减排关键核心技术攻关和科技成果转化应用。发挥行业协会、商业团体、公益组织的作用,支持节能减排公益事业发展,鼓励社会公众参与节能减排公益行动。畅通群众参与生态环境监督渠道。开展节能减排自愿承诺,引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。(省委宣传部、省机关事务管理局、省能源局、省发展改革委、省科技厅、省生态环境厅、省妇联等按职责分工负责)

附件:1.省、市“十四五”能耗强度降低目标

(不公开)

2.主要行业“十四五”节能指标(不公开)

山西省人民政府

关于印发山西省防范和处置非法集资 工作实施细则的通知

晋政发〔2022〕26号

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

现将《山西省防范和处置非法集资工作实施细则》印发给你们，请认真贯彻落实。

山西省人民政府

2022年12月8日

(此件公开发布)

山西省防范和处置非法集资工作实施细则

第一章 总 则

第一条 为了防范和处置非法集资，保护社会公众合法权益，防范化解金融风险，维护经济秩序和社会稳定，根据《防范和处置非法集资条例》等法律法规，结合山西省实际，制定本细则。

第二条 本细则适用于本省行政区域内防范非法集资的宣传教育，非法集资行为的监测预警、受理初核、处置和行刑衔接等工作。法律、行政法规对非法从事银行、证券、保险、外汇等金融业务活动另有规定的，适用其规定。

第三条 本细则所称非法集资，是指未经中国人民银行、国务院金融监督管理机构和国家外汇管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定，以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为。

本细则所称非法集资人，是指发起、主导或者

组织实施非法集资的单位和個人。

本细则所称非法集资协助人，是指明知是非法集资，而为其提供帮助并获取经济利益的单位和个人。

第四条 防范和处置非法集资工作坚持以下原则：

(一)防范为主。加强市场主体登记、互联网及广告管理、资金监测等工作，及时发现非法集资风险并切断传播渠道。全方位开展常态化防范非法集资宣传教育，提高人民群众风险防范意识和识别能力，自觉抵制非法集资，从源头上减少非法集资的发生。

(二)打早打小。采取举报奖励、大数据监测、行业排查等手段发现非法集资风险隐患，及时组织开展调查、性质认定，用好处置措施，力争在萌芽阶段发现风险，在苗头状态化解隐患，防止小风险演变成大问题。

(三)综合治理。政府发挥主导作用,部门落实监管职责,行业协会、商会和金融机构依法履行义务,新闻媒体、人民群众主动举报或监督,构建各尽其责、齐抓共管的综合治理格局。

(四)积极稳妥。根据风险程度采取不同措施,充分运用行政及法律手段,分级分类处理,努力实现执法效果与社会效果相统一,减少集资参与人损失,维护社会稳定。

第五条 省、市、县三级人民政府对本行政区域内防范和处置非法集资工作负总责,建立工作机制,明确牵头部门。省防范和处置非法集资工作领导小组由省地方金融监管局作为牵头部门,承担省领导小组办公室职责。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当明确牵头负责防范和处置非法集资工作的人员,负责做好本行政区域内防范和处置非法集资工作。

县级以上人民政府防范和处置非法集资工作机制成员单位以外的相关部门、金融机构、社会团体以及个人应当对防范和处置非法集资工作给予支持配合。

行业主管、监管部门应当指定内部具体负责机构,配备与本行业、领域工作任务相适应的人员力量,按照本级防范和处置非法集资工作机制及牵头部门的工作部署,配合做好本行业、领域防范和处置非法集资工作。

第六条 省、市、县三级人民政府应当保障本级防范和处置非法集资工作相关经费,并列入本级财政预算。防范和处置非法集资执法设备配置应当与本级防范和处置非法集资工作任务相适应,满足工作需要并进行规范管理。

第二章 工作职责

第七条 县级以上人民政府防范和处置非法集资工作职责:

(一)建立健全组织协调机制、监测预警机制、行政执法机制和应急处置机制等工作机制;

(二)明确本行政区域防范和处置非法集资工作机制的牵头部门;

(三)督促、指导、协调下级人民政府及相关部门做好防范和处置非法集资工作;

(四)组织宣传教育;

(五)负责监测预警和风险排查;

(六)负责线索的受理初核、处置、行刑衔接等;

(七)负责预防和处置因非法集资引发的群体性事件,维护社会稳定;

(八)按照上级人民政府要求做好防范和处置非法集资有关的其他工作。

第八条 各级防范和处置非法集资工作领导小组的主要职责:

(一)在本级人民政府领导下负责防范和处置非法集资工作的组织、协调、监督、指导;

(二)建立健全防范和处置非法集资工作的有关工作机制和制度;

(三)对防范和处置非法集资相关规范性文件提出修改意见;

(四)按照本级人民政府要求做好防范和处置非法集资相关工作。

第九条 防范和处置非法集资牵头部门主要职责:

(一)在本级人民政府、防范和处置非法集资工作领导小组的领导下,会同相关部门做好非法集资的监测预警、受理初核、处置、行刑衔接等工作;

(二)会同所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构建立非法集资可疑资金的监测机制;

(三)起草防范和处置非法集资相关规范性文件;

(四)按照本级人民政府、防范和处置非法集

资领导小组要求做好防范和处置非法集资相关工作。

第十条 防范和处置非法集资工作领导小组成员单位主要职责：

(一)做好本行业、领域防范和处置非法集资的宣传教育；

(二)建立健全本行业、领域非法集资活动监测预警机制,定期开展风险排查；

(三)完善本行业、领域涉及非法集资的监督管理制度,做好日常监管和涉嫌非法集资线索的受理初核；

(四)配合防范和处置非法集资牵头部门做好本行业、领域涉嫌非法集资活动的处置等工作；

(五)完成本级人民政府、防范和处置非法集资工作领导小组安排的相关工作。

第三章 宣传教育

第十一条 防范非法集资宣传教育由县级以上人民政府主导,本级防范和处置非法集资领导小组负责组织协调,行业主管、监管部门以及金融机构、行业协会、商会、新闻媒体等单位具体承担。

第十二条 县级以上人民政府应当根据本行政区域内防范和处置非法集资工作形势和需要,建立健全防范非法集资宣传教育长效机制,常态化开展宣传教育,充分运用各类媒介或者载体,以法律政策解读、典型案例剖析、投资风险教育等方式,向社会公众宣传非法集资的违法性、危害性及其表现形式,增强社会公众对非法集资的防范意识和识别能力,营造防范非法集资的浓厚社会氛围。同时,做好防范和处置非法集资工作人员的教育培训,提高工作人员的业务水平和能力。

第十三条 广播、电视、报刊、互联网等媒体应当按照处置非法集资工作要求,开展防范非法集资公益宣传,并依法对非法集资进行舆论监督。

第十四条 各行业主管、监管部门应当从自身实际出发,根据本行业、领域非法集资风险特点,将防范非法集资纳入行业法治宣传教育,采取有效方式,有针对性地开展防范非法集资宣传教育活动。

第十五条 各类金融机构应当建立健全内部管理制度,禁止分支机构和员工参与非法集资,防止他人利用其经营场所、销售渠道从事非法集资;发挥自身点多面广的优势,加强对社会公众的防非宣传教育;在经营场所醒目位置设置防范非法集资警示标识,向社会公众提示非法集资风险。

第十六条 各行业协会、商会应当加强行业自律管理、自我约束,督促、引导成员积极防范非法集资,不组织、不协助、不参与非法集资。

第四章 监测预警

第十七条 县级以上人民政府负责非法集资监测预警工作,建立健全非法集资监测预警机制,并将其纳入社会治安综合治理体系,发挥基层网格化治理作用,做好监测预警相关工作。

第十八条 省地方金融监管局负责建设山西省非法集资监测预警大数据平台,不断完善平台功能。加强与国家非法集资监测预警平台的互联互通,及时发现并收集所需数据信息,从机构的业务信息、舆情信息、司法信息、运营信息、关联信息等方面加强非法集资风险监测,及时发布预警提示,上报国家处非联办共享、移送线索,跟踪案件处置进展,实现风险处置的全链条跟踪和协同联动。

第十九条 市场监督管理部门、行政审批服务管理部门应当加强企业、个体工商户名称和经营范围等商事登记管理。除法律、行政法规和国家另有规定外,企业、个体工商户名称和经营范围中不得包含“金融”“交易所”“交易中心”“理财”“财

富管理”“股权众筹”等字样或者内容。

防范和处置非法集资牵头部门和市场监督管理、行政审批服务管理等部门应当建立会商机制,发现企业、个体工商户名称或者经营范围中包含前款规定以外的其他与集资有关的字样或者内容的,应当予以重点关注。

第二十条 市场监督管理部门应当会同防范和处置非法集资牵头部门加强对涉嫌非法集资广告的监测,及时依法查处相关非法集资广告。

广告经营者、广告发布者应当依照法律、法规查验相关证明文件,核对广告内容。对没有相关证明文件且包含集资内容的广告,广告经营者不得提供设计、制作、代理服务,广告发布者不得发布。

除法律、法规另有规定,任何单位和个人不得发布包含集资内容的广告或者以其他方式向社会公众进行集资宣传。

第二十一条 防范和处置非法集资牵头部门应当会同互联网信息内容管理、通信管理等部门按照防范和处置非法集资工作要求,加强对涉嫌非法集资的互联网信息和网站、移动应用程序等互联网应用的监测,及时发现并切断非法集资的互联网传播渠道。

互联网信息服务提供者应当加强对用户发布信息的管理,不得制作、复制、发布、传播涉嫌非法集资的信息。发现涉嫌非法集资的信息,应当保存有关记录,并向属地防范和处置非法集资牵头部门报告。

第二十二条 防范和处置非法集资牵头部门与所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构应当建立非法集资可疑资金监测机制。国务院金融管理部门分支机构、派出机构应当按照职责分工督促、指导金融机构、非银行支付机构加强对资金异常流动情况及其他涉嫌非法集资可疑资金的监测工作。

各金融机构、非银行支付机构应当依法严格

执行大额交易和可疑交易分析报告制度,对下列涉嫌非法集资资金异常流动的相关账户进行分析识别,并将有关情况及时报告所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构及防范和处置非法集资牵头部门:

(一)短期内资金分散转入后集中转出,交易金额、频率、流向、性质等存在异常的;

(二)同一账户定期或不定期批量向其他账户转出资金,具有支付利息特征的;

(三)平常资金流量小的账户突然有资金流入,短期内出现大量资金收付的;

(四)法人、其他组织和个体工商户短期内频繁收取与其经营业务明显无关的汇款,或自然人账户短期内频繁收取汇款的;

(五)以个人名义开立小额账户,大量资金转入后短期内转到他人账户的;

(六)其他可疑资金账户。

第二十三条 各行业主管、监管部门应当加强本行业、领域的非法集资风险监测预警,定期收集汇总本行业、领域的非法集资风险情况,建立非法集资风险线索清单,编制风险排查处置情况报告。排查处置情况报告应当于每季度末反馈同级防范和处置非法集资牵头部门。在日常监管中,重点关注本行业、领域市场主体的下列情况:

(一)融资行为监测。密切关注企业或组织的社会融资行为,对企业通过集资方式或非正规融资渠道融资的行为予以重点监测;严密监测资金拆借和以虚假转让股权、发售虚构债券、假借境外基金、发售虚构基金等方式吸收资金的行为。

(二)销售行为监测。密切关注企业的商品销售行为,对不具有商品销售真实内容或者不以商品销售为主要目的,约定回购、返本销售、售后包租、销售商品份额、代管经营、寄存代售等行为予以重点监测。

(三)经营范围监测。密切关注跨界经营行为,

对可能涉及金融从业许可的经营行为予以重点监测。

(四)收益分配行为监测。对企业向投资人承诺固定回报、向不特定对象分配收益的行为予以重点监测。

第二十四条 村(居)民委员会发现所在区域有涉嫌非法集资行为的,应当向当地街道办事处或乡镇人民政府、防范和处置非法集资牵头部门或者其他有关部门报告。

第二十五条 任何单位和个人有权向属地防范和处置非法集资工作机制各成员单位举报涉嫌非法集资行为。各市、县(市、区)防范和处置非法集资牵头部门要健全完善本级非法集资线索举报奖励办法及配套工作程序,畅通举报渠道、公布举报方式,视情形依规定给予举报人(单位)适当奖励,并为举报人(单位)保密。

第二十六条 省地方金融监管局对通过综合监测、识别研判、上级下发、下级报送等渠道发现的重大跨区域风险线索和涉稳重大案件线索,应当及时向涉及地区和有关部门发送风险提示。

县级以上防范和处置非法集资牵头部门应当定期研判分析本行政区域内非法集资风险形势,针对重点高发领域、新型非法集资方式等,及时向社会发布风险提示。

第二十七条 防范和处置非法集资牵头部门和行业主管、监管部门发现本行政区域内或者本行业、领域可能存在非法集资风险的,有权对相关单位和个人进行警示约谈、责令整改。

第五章 线索受理及初核

第二十八条 各级防范和处置非法集资工作机制所有成员单位均是非法集资线索受理主体,负责受理本行业领域单位或个人举报、上级防范和处置非法集资牵头部门交办、行业主管或监管

部门监测发现、金融机构监测报告、村(居)民委员会等基层组织或单位报告的线索。

第二十九条 防范和处置非法集资工作机制各成员单位应当建立涉嫌非法集资线索受理登记制度,做好各种渠道获得线索的受理登记工作。

(一)对涉嫌非法集资主体不属于本行政区域、本行业领域的举报线索,应当告知举报人(单位)向相关受理主体举报。

(二)对属于本行政区域、本行业领域或在履行部门职责中发现的涉嫌非法集资线索,应当做好登记工作,收集相关证据。

(三)做好上级部门、服务对象或其他部门通报的非法集资线索的登记工作。

第三十条 防范和处置非法集资工作机制各成员单位对登记的涉嫌非法集资线索进行初核,依法调查涉嫌单位或个人的基本情况,核实举报线索的真实性,根据非法集资行为的基本特征对是否构成非法集资作出初步判断。初核时间自受理登记之日起,一般不超过10个工作日。

第三十一条 经初核,涉嫌非法集资线索基本属实,表现形式上满足非法集资构成要件,涉嫌下列非法集资行为的,由初核单位向本级防范和处置非法集资牵头部门提出处置申请:

(一)设立互联网企业、投资及投资咨询类企业、各类交易场所或者平台、农民专业合作社、资金互助组织以及其他组织吸收资金;

(二)以发行或者转让股权、债权,募集基金,销售保险产品,或者以从事各类资产管理、虚拟货币、融资租赁业务等名义吸收资金;

(三)在销售商品、提供服务、投资项目等商业活动中,以承诺给付货币、股权、实物等回报的形式吸收资金;

(四)违反法律、行政法规或者国家有关规定,通过大众传播媒介、即时通信工具或者其他方式公开传播吸收资金信息;

(五)其他涉嫌非法集资的行为。

第六章 处 置

第三十二条 县级以上人民政府负责本行政区域非法集资行为的处置,各级防范和处置非法集资牵头部门会同行业主管、监管部门及国务院金融管理部门分支机构、派出机构负责具体实施。

国务院金融管理部门分支机构、派出机构、县级以上人民政府有关部门以及其他有关单位和个人应当积极支持配合非法集资处置工作。任何单位和个人不得阻挠、妨碍处置工作。

第三十三条 对跨行政区域的涉嫌非法集资行为,非法集资人为单位的,由其登记地防范和处置非法集资牵头部门组织调查认定。非法集资人为个人的,由其住所地或者经常居住地防范和处置非法集资牵头部门组织调查认定。非法集资行为发生地、集资资产所在地以及集资参与人所在地防范和处置非法集资牵头部门应当配合调查认定工作。

防范和处置非法集资牵头部门对组织调查认定职责存在争议的,由其共同的上级防范和处置非法集资牵头部门确定;对跨省(区、市)组织调查认定职责存在争议的,由省地方金融监管局报请国家处置非法集资部际联席会议确定。

第三十四条 防范和处置非法集资牵头部门直接受理初核结束或收到线索初核单位的处置申请后,应当在10个工作日内,组织相关部门进行分析研判,决定是否启动处置程序。

第三十五条 防范和处置非法集资牵头部门应当依法组织行业主管监管部门、国务院金融管理部门分支机构、派出机构或其他单位进行调查认定。调查组人员不得少于两人,且在调查取证时,应当向当事人或者有关人员出示行政执法证件,并记录在案。调查人员与涉嫌非法集资行为主

体有直接利害关系的,应当回避。

第三十六条 组织调查涉嫌非法集资行为可以依法采取下列措施:

(一)进入涉嫌非法集资的场所进行调查取证;

(二)询问与被调查事件有关的单位和个人,要求其就有关事项作出说明;

(三)查阅、复制与被调查事件有关的文件、资料、电子数据等,对可能被转移、隐匿或者毁损的文件、资料、电子设备等予以封存;

(四)经防范和处置非法集资牵头部门主要负责人批准,依法查询涉嫌非法集资的有关账户。

与被调查事件有关的单位和个人应当配合调查,不得阻挠、妨碍。如遇当事人拒绝接受调查、当事人或者有关人员拒绝在相应执法文书上签名或者盖章等情形,调查组应当在执法文书或者其他有关材料上载明情况,并以录音、录像、拍照等视听资料加以证明。必要时,可以邀请第三方作为见证人。

第三十七条 调查中取得的书证、物证、视听资料、证人证言、当事人陈述、现场笔录等,经查证属实后,作为认定非法集资事实的证据妥善保管。

第三十八条 调查期间,防范和处置非法集资牵头部门可根据工作需要,要求涉嫌非法集资行为主体暂停集资行为,通知市场监督管理部门、行政审批管理服务部门或其他监督管理部门暂停办理涉嫌非法集资有关单位的设立、变更或者注销登记。

第三十九条 防范和处置非法集资牵头部门应当及时组织行业主管监管部门、国务院金融管理部门分支机构、派出机构,根据调查情况撰写调查报告,陈述调查发现事实、列明违法证据、对被调查对象是否构成非法集资违法行为进行性质认定、明确处罚依据、提出处罚建议。

行政机关对非法集资行为的调查认定,不是依法追究刑事责任的必经程序。

第四十条 经调查认定,被调查对象行为属于非法集资的,根据处置非法集资的需要,防范和处置非法集资牵头部门可以对非法集资人、非法集资协助人采取下列措施:

(一)责令立即停止有关非法活动;

(二)经防范和处置非法集资牵头部门主要负责人批准,查封有关经营场所,查封、扣押有关资产;

(三)经防范和处置非法集资牵头部门主要负责人批准,责令非法集资人、非法集资协助人追回、变价出售有关资产用于清退集资资金;

(四)经市级以上防范和处置非法集资牵头部门决定,按程序通知出入境边防检查机关,限制非法集资的个人或者非法集资单位的控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员以及其他直接责任人员出境。

第四十一条 非法集资人、非法集资协助人应当向集资参与人清退集资资金。清退过程应当接受防范和处置非法集资牵头部门监督。

第四十二条 清退集资资金来源包括:

(一)非法集资资金余额;

(二)非法集资资金的收益或者转换的其他资产及其收益;

(三)非法集资人及其股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员和其他相关人员从非法集资中获得的经济利益;

(四)非法集资人隐匿、转移的非法集资资金或者相关资产;

(五)在非法集资中获得的广告费、代言费、代理费、好处费、返点费、佣金、提成等经济利益;

(六)可以作为清退集资资金的其他资产。

第四十三条 为实施非法集资设立的企业、个体工商户和农民专业合作社,由市场监督管理部门、行政审批部门吊销营业执照。为实施非法集资设立的网站、开发的移动应用程序等互联网应

用,由通信主管部门依法予以关闭。

第四十四条 防范和处置非法集资牵头部门应根据涉嫌非法集资行为认定结果,依法给予行政处罚。

第四十五条 相关责任单位和个人的法律责任追究按照《防范和处置非法集资条例》有关规定执行。

第四十六条 非法集资处置各类文书参照本省行政执法(监督)文书格式范本制作使用。

第四十七条 处置非法集资过程中,县级以上人民政府应当落实属地责任,本级防范和处置非法集资牵头部门应会同公安、信访等部门,加强风险研判,制定应急处置预案,采取有效措施维护社会稳定。

第四十八条 防范和处置非法集资牵头部门与公安机关之间应当加强协调配合,建立健全案件移送制度,加强证据材料移交、接收衔接工作,完善案件处理信息通报机制。

第四十九条 防范和处置非法集资牵头部门应当召集相关部门集体会商,综合研判和评估风险,依法向公安机关移送涉嫌犯罪的非法集资案件。

第五十条 各级各有关部门要对非法集资线索受理及初核、处置过程中形成的各类工作资料立卷归档。

第七章 附 则

第五十一条 未经依法许可或者违反国家金融管理规定,擅自从事发放贷款、支付结算、票据贴现等金融业务活动的,由中国人民银行、国务院金融监督管理机构和国家外汇管理部门或者地方金融管理部门按照监督管理职责分工进行处置。

法律、行政法规对其他非法金融业务活动的防范和处置没有明确规定的,参照本细则执行。

第五十二条 本细则自 2022 年 12 月 30 日起施行,有效期 5 年。2014 年 4 月 24 日山西省处置非法集资领导小组印发的《山西省防范和处置非

法集资工作实施细则(试行)》(晋处非发[2014]1 号)同时废止。

山西省人民政府

关于禁止在垣曲二期抽水蓄能电站水库淹没区及枢纽工程建设区新增建设项目和迁入人口的通告

晋政函[2022]109 号

山西垣曲二期抽水蓄能电站是国家能源局《抽水蓄能中长期发展规划(2021—2035 年)》中确定的“十四五”重点实施项目。为确保工程建设征地和移民搬迁安置工作顺利实施,根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(国务院令 679 号)的有关规定,现就有关事项通告如下:

一、山西垣曲二期抽水蓄能电站水库淹没区和枢纽工程建设区范围包括:垣曲县解峪乡解峪村、乐尧村,王茅镇西王茅村,以及位于解峪乡的皋落林场等有关区域。以上征地区域具体以埋设界桩为准。

二、自本通告发布之日起,未经山西省人民政府批准,任何单位和个人不得在山西垣曲二期抽水蓄能电站水库淹没区和枢纽工程建设区新建、扩建和改建项目,不得开发土地和修建房屋及其他设施,不得植树造林。违反上述规定的,除按规定处理外,搬迁时一律不予补偿。

三、除正常工作调动人员、离退休人员、复转军人、大中专毕业生、服刑期满释放人员等回原籍人员外,禁止向该区域迁入人口,自行迁入的人口和该区域内无户籍的人口一律不按移民对待。

四、本通告发布后,国家电投集团山西丝路晋元电力有限公司应尽快按照工程设计技术深度要求,对山西垣曲二期抽水蓄能电站水库淹没区和枢纽工程建设区进行打桩定界、设置明显标志,并会同当地人民政府将打桩定界范围内各项实物指标进行调查、登记、公示、核定,并按征地移民有关规定,编制报审移民安置规划大纲和移民安置规划报告。

五、本通告自发布之日起实施。

山西省人民政府

2022 年 11 月 18 日

(此件公开发布)

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省道路交通事故社会救助基金 管理办法的通知

晋政办发〔2022〕91号

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

经省人民政府同意，现将新修订的《山西省道路交通事故社会救助基金管理办法》印发给你们，请认真贯彻执行。2018年11月19日印发的《山西省道路交通事故社会救助基金管理办法》（晋政办发〔2018〕108号）同时废止。

山西省人民政府办公厅

2022年11月14日

（此件公开发布）

山西省道路交通事故社会救助基金管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强我省道路交通事故社会救助基金管理，保障道路交通事故受害人能够得到及时高效的救助，维护社会稳定，根据《中华人民共和国道路交通安全法》《机动车交通事故责任强制保险条例》等法律法规规章，制定本办法。

第二条 山西省行政区域内道路交通事故社会救助基金的设立、筹集、管理、使用和追偿，适用本办法。

第三条 本办法所称道路交通事故社会救助基金（以下简称救助基金），是指依法筹集用于垫付本省行政区域内发生的道路交通事故中受害人身伤亡的丧葬费用、部分或者全部抢救治疗费用和救助因道路交通事故陷入特殊困难家庭的社

会专项基金。

救助基金统一设立在省级。

第四条 救助基金管理应当坚持扶危救急、公开透明、便捷高效的原则，保障救助基金安全高效和可持续运行。

第五条 省救助基金实行政府购买服务、专业机构运营、全省集中管理、统一政策运作、垫付与追偿分离的管理体制。

第六条 省人民政府以购买服务的方式，从符合国家相关资质的专业机构中依法择优确定山西省救助基金管理人和救助基金垫付款追偿受托人，签订委托管理合同，明确双方权利、义务、职责。救助基金管理人应当保持相对稳定。

第七条 山西省道路交通事故社会救助基金管理联席会议（以下简称省联席会议）由省公安

厅、省财政厅、山西银保监局、省卫健委、省农业农村厅、省民政厅和省法院等单位组成,负责协调、研究决定救助基金的重要议题和有关事项。省联席会议办公室设在省公安厅交通管理局。

市、县人民政府应当明确当地的道路交通事故社会救助基金管理联席会议及其办公室。

第八条 省、市、县联席会议办公室可以联合各级公立医疗机构和救助基金管理人共同建立交通事故重伤员“预担保、快抢救、后付费”的无差别急救绿色通道机制。

第九条 省联席会议各成员单位职责:

省公安厅负责指导、督促市县级公安机关交通管理部门通知救助基金管理人垫付道路交通事故受害人的抢救治疗费用,协助救助基金管理人和追偿受托人向偿还义务人追偿垫付的救助基金。承担省联席会议办公室日常管理工作。

省财政厅负责通过政府采购等方式依法确定救助基金管理人和追偿受托人,监督救助基金的财务管理,落实省救助基金的财政补助,负责向救助基金管理人拨付救助基金,对全省救助基金的筹集、使用、管理和追偿进行监督,依据绩效考核结果支付购买服务费用,督促市、县财政部门及时将未投保交强险的罚款全额划转至省财政厅救助基金特设的专户。

山西银保监局负责监督各保险公司按照规定及时足额向省财政厅缴纳救助基金,监督各保险公司在案件理赔时优先偿还救助基金垫付款。

省卫健委负责监督全省医疗机构及时启动“预担保、快抢救、后付费”机制,按照道路交通事故受伤人员临床诊疗相关指南和规范,迅速抢救治疗道路交通事故中的受害人,抢救治疗结束后及时出具抢救治疗费用清单,依法申请救助基金垫付抢救治疗费用。

省农业农村厅负责协助救助基金管理人和追偿受托人向涉及农业机械事故的偿还义务人追偿

已垫付的抢救治疗费用。

省民政厅负责指导市、县民政部门根据道路交通事故受害人或其家属申请,审核认定其家庭是否为本行政区的城乡低保、特困人员、低收入人口。

省法院负责指导全省各级人民法院受理、审理、执行救助基金追偿诉讼案件。

第十条 省联席会议办公室承担本办法规定的职责和省联席会议交办的其他事项。市、县联席会议办公室各自承担省及本级联席会议交办的事项。

省联席会议办公室职责:

(一)组织制定救助基金具体操作细则,并宣传贯彻;

(二)受理市级联席会议办公室超限额以上的垫付申请并提出意见,超限额权限的报省联席会议;

(三)组织对救助基金管理人和追偿受托人年度服务数量和质量等受托代理事项进行绩效考评;

(四)牵头对救助基金管理人和追偿受托人及其工作人员的违法违规行为进行调查核实,并报省联席会议研究处理;

(五)根据救助基金管理人或者追偿受托人的申请,对市级救助基金管理联席会议的审核结论进行复核,并报省联席会议决定;

(六)不定期组织召开省联席会议。

第十一条 省救助基金管理人负责救助基金的日常运营管理,接受省联席会议及其办公室的监督管理,履行以下职责:

(一)接收财政部门拨付的救助基金资金;

(二)受理、审核垫付限额以下的申请,并主动收集相关资料,依法及时垫付;

(三)对超过7日的抢救治疗费用仍需要垫付的,按规定提出垫付申请,经审核同意后及时垫付;

(四)为全省道路交通事故受伤人员担保7日内的抢救治疗费用;

(五)代为保管身份无法确认或者继承人不明的死亡人员所得赔偿款;

(六)如实报告救助基金管理业务事项;

(七)制作、发放宣传材料,积极宣传救助基金申请使用和管理有关政策;

(八)承办救助基金自垫付之日起 12 个月内的追偿工作,接收偿还义务人主动偿还和追偿受托人追回的垫付款;

(九)定期向追偿受托人移交未追回的垫付明细和相关证据材料;

(十)受理、审核偿还义务人或其近亲属的核销申请,对符合核销条件的及时向联席会议办公室申报;

(十一)承担省联席会议及其办公室委托的其他事项。

第十二条 追偿受托人负责救助基金垫付款的追偿工作,接受省联席会议及其办公室的监督管理,履行以下职责:

(一)接收救助基金管理人移交的未追回垫付明细和相关证据材料;

(二)及时向救助基金垫付款的偿还义务人发起追偿;

(三)受理、审核偿还义务人或其近亲属的核销申请,对符合核销条件的及时向联席会议办公室申报;

(四)向法院、公安机关等单位通报拒不履行偿还义务的责任人信息;

(五)定期向省联席会议及其办公室报告追偿情况;

(六)承担省联席会议及其办公室委托的其他事项。

第二章 救助基金的筹集与管理

第十三条 救助基金的来源包括:

(一)按照机动车交通事故责任强制保险(以下简称交强险)的保险费一定比例提取的资金;

(二)对未按照规定投保交强险的机动车的所有人、管理人的罚款;

(三)依法向偿还义务人追偿的资金;

(四)救助基金孳息;

(五)按照规定安排的财政临时补助;

(六)社会捐款;

(七)其他资金。

第十四条 救助基金实行单独核算、专户管理,并按照规定用途使用,不得用于本办法规定以外的担保、出借、投资或者其他用途。

省财政厅按照国家有关银行账户管理规定开立救助基金特设专户,救助基金管理人和追偿受托人按照省财政厅的有关规定开设救助基金专用账户。

第十五条 每年 5 月 15 日前,省财政厅会同山西银保监局、省联席会议办公室,在国家确定的救助基金当年提取比例幅度范围内,确定我省当年的具体提取比例,报省人民政府同意后实施。办理交强险业务的保险公司应当按照我省当年确定的提取比例,从交强险保险费中提取资金,在每季度结束之日起 10 个工作日内将资金全额转入省财政厅救助基金特设专户,并开具救助基金结算票据。

救助基金累计结余达到上一年度支出金额 3 倍以上的,本年度暂停从交强险保险费中提取。

第十六条 各级财政部门应当根据当年预算在每季度结束之日起 10 个工作日内,将未按照规定投保交强险的罚款全额划转至省财政厅救助基金特设专户。

第十七条 省财政厅根据救助基金管理人的申请,将救助基金按进度预拨至救助基金专用账户,并通报省联席会议办公室。

各级财政部门向救助基金安排临时补助的,

应当依照《中华人民共和国预算法》等预算管理条例的规定及时拨付。

第十八条 救助基金的管理费用应当按照有关规定,由省财政厅在年度预算中予以安排支出,不得在救助基金中列支。

救助基金的管理费用是指救助基金管理人及追偿受托人的支出费用,包括人员费用、办公费用、追偿费用、委托代理费用、诉讼费用、宣传费用、审计费用、清算费用、系统开发升级费用等。

第十九条 救助基金管理人、追偿受托人应当建立符合救助基金管理要求的管理系统,建立数据信息交互机制,规范救助基金网上申请、审核和垫付款偿还流程,提高救助基金使用、管理和追偿效率。

救助基金管理人应当设立热线电话,建立 24 小时值班制度,确保能够及时受理、审核垫付申请。

第三章 救助基金的垫付

第二十条 医疗机构接到交通事故伤员后,应迅速抢救治疗。治疗结束后,医疗机构应当及时出具费用日清单和治疗情况说明或病历,依法申请或者协助受害人及其家属申请救助基金垫付费用。

已经建立无差别急救绿色通道机制的医疗机构,应当明确协助受害人申请垫付费用的部门、人员及联系电话,并向社会公布。接到交通事故伤员后,应当在 7 日内先行挂账治疗,不得主动向交通事故受害人及其家属催收费用。

救助基金管理人应当建立群死群伤交通事故救助的内部应急机制,自收到公安机关交通管理部门的垫付通知书之时起的 48 小时之内,向医疗机构提供抢救治疗费用垫付担保;自接到死者家属申请的 48 小时之内,向死者家属垫付丧葬费用。

第二十一条 道路交通事故受害人有下列情形之一时,救助基金管理人应当垫付丧葬费用、部分或者全部抢救治疗费用:

- (一)抢救治疗费用超过交强险责任限额的;
- (二)肇事车辆未投保交强险的;
- (三)肇事车辆虽投保交强险但不属于交强险赔偿范围,或者承保保险公司在交通事故发生之日起 30 日内未支付费用的;
- (四)车辆肇事后逃逸的;
- (五)发生群死群伤交通事故的。

第二十二条 救助基金一般垫付受害人自接受抢救之时起 7 日内的抢救治疗费用。特殊情况下需垫付 7 日后的抢救治疗费用,由承担抢救任务的医疗机构书面说明理由,垫付额度在 3 万元以内的,须征得县级联席会议办公室同意;垫付额度在 3 万元(含)至 10 万元之间的,须征得市级联席会议办公室同意;垫付额度在 10 万元(含)至 30 万元之间的,须征得省联席会议办公室同意;垫付额度超过 30 万元(含)的,须经省联席会议同意。抢救治疗费用的具体标准应当按照当地物价主管部门规定的收费标准核算。

救助基金垫付受害人丧葬费用的标准统一为山西省上一年度在岗职工月平均工资的 6 倍。对无主或者无法确认身份的遗体,按照当地物价主管部门规定的收费标准凭据垫付。

因交通事故赔偿义务人无力足额赔偿,造成受害人家庭特殊困难确需救助的,可以向救助基金管理人申请按照本办法给予一次性经济困难补助。

第二十三条 发生本办法第二十一条、第二十二条所列情形之一,需要救助基金垫付部分或者全部抢救治疗费用的,应当提供证明材料。

(一)自交通事故发生之日起 60 日内,受害人及其近亲属或其他当事人可以向交通事故发生地的救助基金管理人提出垫付申请,并提供以下证明材料:

1. 公安机关交通管理部门发出的抢救治疗费垫付通知书;

2. 抢救治疗费垫付申请书;

3. 医疗机构的抢救治疗费日清单、抢救治疗情况的简要说明或病历,并加盖公章;

4. 申请人身份证明、受害人身份证明或公安机关交通管理部门出具的受害人身份无法确认证明。

(二)自对伤者开始抢救之日起 60 日内,医疗机构可以向交通事故发生地的救助基金管理人提出垫付申请,并提供以下证明材料:

1. 公安机关交通管理部门发出的抢救治疗费垫付通知书;

2. 抢救治疗费垫付申请书;

3. 医疗机构的抢救治疗费日清单、抢救治疗情况的简要说明或病历,并加盖公章;

4. 医疗机构许可证复印件、受害人身份证明或公安机关交通管理部门出具的受害人身份无法确认证明。

医疗机构应当将交通事故受害人自接受抢救之时起 7 日内的抢救治疗费用和 7 日后的抢救治疗费用分别核算,分别出具费用清单和票据,并加盖医疗机构公章。

第二十四条 受害人转院抢救治疗的,受害人及其近亲属或者实施抢救的医疗机构可以向受理案件的公安机关交通管理部门申请重新开具抢救治疗费垫付通知书。

救助基金管理人应当根据公安机关交通管理部门重新发出的抢救治疗费垫付通知书,及时派人与转院后的医院对接,属于已经建立绿色通道机制医院的,协调立即启动;属于未建立绿色通道机制医院的,要协调启动“快抢救、后付费”机制。

第二十五条 对符合本办法第二十一条、二十二条规定情形,需要由救助基金垫付丧葬费用的,交通事故受害人近亲属或提供殡葬服务的机

构可在收到公安机关交通管理部门出具的《尸体处理通知书》的 60 日内,向救助基金管理人提出申请,并提供以下材料:

(一)公安机关交通管理部门出具的《尸体处理通知书》;

(二)丧葬费垫付申请书;

(三)申请人身份及近亲属证明或公证书,或者殡葬服务机构的许可证复印件及收费依据;

(四)受害人身份证明或者公安机关交通管理部门出具的受害人身份无法确认的证明。

第二十六条 对道路交通事故死亡人员身份无法确认或者其继承人不明的,救助基金管理机构可以在扣除垫付的抢救治疗费用和丧葬费用后,代为保管死亡人员所得赔偿款,并出具代为保管的收款凭证。死亡人员身份或者其继承人身份确定后,应当依法处理。

第二十七条 因交通事故赔偿义务人无力足额赔偿,造成受害人家庭特殊困难确需救助的,由受害人或其近亲属向救助基金管理人提出申请,经市级联席会议办公室审核同意后,可进行分类补助。死亡人员或六级(含)以上残疾人员一次性经济困难补助限额为 5 万元,六级以下残疾人员一次性经济困难补助限额为 1 万元。如遇特殊情况,补助金额超过标准的,经救助基金管理人申请,省联席会议办公室审核确定,一次性经济困难补助金额原则上不超过 8 万元。

第二十八条 申请家庭特殊困难一次性经济困难补助的,应当提供以下材料:

(一)证明交通事故赔偿义务人无力赔偿或者受害人实际获得赔偿金额低于应获赔偿金额 60% 的司法、行政机关证明材料;

(二)道路交通事故家庭特殊困难一次性经济困难补助申请书;

(三)公安机关交通管理部门出具的《道路交通事故认定书》;

(四)受害人伤残等级鉴定意见书或死亡证明;

(五)申请人家庭所在街道办事处(乡镇人民政府)或者民政部门出具的关于家庭特殊困难的证明。

第二十九条 救助基金管理人收到公安机关交通管理部门的抢救治疗费垫付通知书、申请人的丧葬费垫付申请书或者家庭特殊困难一次性经济困难补助申请书后,应当在3个工作日内按照本办法有关规定,对下列内容进行审核:

(一)是否属于本办法第二十一条、二十二条、二十七条规定的救助情形;

(二)相关申请材料是否真实完整;

(三)抢救治疗费用、丧葬费用及一次性经济困难补助是否合理,抢救治疗费用缴纳情况、肇事车辆保险情况等需要审核的其他内容。

对符合救助情形但申请材料不完整的,救助基金管理人要主动与申请人和医疗机构对接,收集相关材料。相关材料齐全后,救助基金管理人应当在两个工作日内将抢救治疗费用划拨至医院账户,将丧葬费用或一次性经济困难补助划拨至申请人账户,并书面告知公安机关交通管理部门和申请人。

对不符合救助条件的,不予垫付或补助,并将审核结果及理由书面告知公安机关交通管理部门和申请人。

第三十条 救助基金管理人与医疗机构、殡葬服务单位就是否应当垫付抢救治疗费用、丧葬费用以及垫付金额等问题意见不一致时,由救助基金管理人报当地联席会议办公室协调解决,当地无法解决的,逐级上报省联席会议办公室;省联席会议办公室无法解决的,由省联席会议作出决定。

第四章 垫付费用的追偿与核销

第三十一条 救助基金管理人根据本办法垫

付抢救治疗费用和丧葬费用后,应当依法根据公安机关交通管理部门出具的《道路交通事故认定书》确定偿还义务人,及时发起追偿。自垫付之日起超过12个月未能全额追偿的,应当将偿还义务人的相关信息和证据材料一并移交追偿受托人进行追偿。

偿还义务人投保交强险的,在交强险责任限额内直接向承保保险公司追偿。偿还义务人未投保交强险或者交强险责任限额不足的,应当按照以下比例发起追偿:

(一)偿还义务人负有交通事故全部责任的,发起追偿的比例为垫付费用的100%;

(二)偿还义务人负有交通事故主要责任的,发起追偿的比例为垫付费用的70%;

(三)偿还义务人负有交通事故同等责任的,发起追偿的比例为垫付费用的50%;

(四)偿还义务人负有交通事故次要责任的,发起追偿的比例为垫付费用的30%;

(五)偿还义务人负有的交通事故责任无法查清的,发起追偿的比例为垫付费用的50%;

(六)追偿案件已经法院判决的,追偿比例以生效判决为准。

受害人已经从赔偿义务人获得赔偿的,应当及时返还救助基金垫付的费用。

第三十二条 救助基金管理人应当在垫付完成后7个工作日内向处理该事故的公安机关交通管理部门送达协助追偿通知书。

公安机关交通管理部门、人民调解委员会在受理救助基金垫付费用的道路交通事故损害赔偿调解申请后,应当通知救助基金管理人参与调解。

救助基金管理人接到参加调解或者诉讼的通知后,案件已经移交追偿受托人追偿的,应当及时书面转告追偿受托人参加调解或者诉讼,并书面报告相关部门。

第三十三条 救助基金垫付费用的肇事车辆

参加保险的,救助基金管理人应当向保险公司送达协助追偿通知书。保险公司应当及时将案件处理信息通知救助基金管理人,在对案件进行理赔时,依法偿还救助基金垫付款。

第三十四条 救助基金管理人和追偿受托人可以依照法律法规的相关规定,查阅、摘抄、复制进行追偿所必需的受害人以及偿还义务人的相关信息。

有关单位、受害人或者其继承人有义务协助救助基金管理人和追偿受托人进行追偿。

第三十五条 对救助基金垫付费用的道路交通事故,公安机关交通管理部门应当在作出交通事故认定或者证明、复核结论、重新认定后7个工作日内,将相关法律文书抄送救助基金管理人。

对救助基金垫付费用的交通肇事逃逸案件,公安机关交通管理部门应当在侦破案件后及时书面通知救助基金管理人和追偿受托人。

第三十六条 医疗机构给已获救助基金垫付的受害人开具医疗发票时应当在发票上注明救助基金垫付金额;公安机关交通管理部门和人民调解委员会应当在道路交通事故损害赔偿调解书上注明救助基金垫付情况和偿还情况。

第三十七条 追偿受托人应当根据相关法律法规向公安、海关、边检、交通、征信等部门和机构通报拒不履行偿还义务的人员的相关信息。

第三十八条 偿还义务人偿还救助基金垫付费用的,应当缴入救助基金专用账户,并注明偿还项目。追偿受托人追回垫付费用的,应当在3日内缴入救助基金专用账户,并将偿还明细通报救助基金管理人。救助基金管理人对已偿还垫付费用的,应当出具偿还结清手续。

第三十九条 救助基金管理人应当依法保管救助基金的财务档案和有关资料,定期对垫付或支付的费用进行清理审核,对已追偿的抢救治疗费用和丧葬费用进行冲销。

第四十条 救助基金管理人及追偿受托人已经履行追偿程序和职责,但有下列情形之一的导致确实无法追偿的,可以提请联席会议批准核销:

(一)肇事逃逸案件超过3年未侦破的;

(二)道路交通事故责任人死亡(被宣告死亡)、被宣告失踪或者终止,依法认定无财产可供追偿的;

(三)道路交通事故责任人、应当退还救助基金垫付费用的受害人或者其继承人家庭经济特别困难,依法认定无财产可供追偿或者退还的;

(四)省联席会议制定的核销办法中规定的可以核销的其他情形。

第五章 监督和检查

第四十一条 救助基金管理人应当主动向社会公开以下信息:

(一)救助基金有关政策文件;

(二)救助基金管理人的电话、地址和救助网点;

(三)救助基金申请流程以及所需提供的材料清单;

(四)救助基金筹集、使用、追偿和结余信息,但涉及国家秘密、商业秘密的除外;

(五)救助基金主管部门对救助基金管理人的考核结果;

(六)省联席会议及其办公室明确需要公开的其他信息。

救助基金管理人、追偿受托人、有关部门及其工作人员对被救助人的个人隐私和个人信息,应当依法保密。

第四十二条 救助基金管理人及追偿受托人应当于每季度结束后15个工作日内,将上一季度的财务会计报告报送至省财政厅和省联席会议办公室;于每年2月1日前,将上一年度工作报告和

财务会计报告报送至省财政厅和省联席会议办公室,并接受省财政厅和省联席会议办公室依法实施的年度考核、监督检查。

年度工作报告应当包括救助基金的使用、管理、追偿、核销情况和财务会计报告、工作人员变动情况等。

第四十三条 救助基金管理人发生变更或终止情形时,应当委托会计师事务所依法进行审计,并对救助基金进行清算,其剩余资金应当缴回救助基金特设专户。

第四十四条 省财政厅应当于每年3月1日前,将本省上一年度救助基金的筹集、使用、管理、追偿以及救助基金管理机构等相关情况报告省人民政府、财政部和银保监会,并抄送省联席会议办公室。

救助基金管理人应当于每年3月15日前,向社会公布上一年度救助基金的筹集、使用、管理和追偿情况,接受社会监督。

省财政厅每年应当委托会计师事务所对救助基金年度财务会计报告依法进行审计,将审计结果抄送成员单位,并向社会公布。

第四十五条 办理交强险业务的保险公司未依法从交强险保险费中提取资金并及时足额转入救助基金特设专户的,省财政厅应及时告知山西银保监局,由山西银保监局负责催缴,超过3个工作日仍未足额上缴的,给予警告并予以公告。

第四十六条 医疗机构提供虚假抢救治疗费用材料或者拒绝、推诿、拖延抢救交通事故受害人的,由卫生健康主管部门按照有关规定予以处理。

第四十七条 有下列情形之一的,可以变更救助基金管理人或追偿受托人,并依法追究有关单位和人员的责任:

(一)未按照本办法规定受理、审核救助基金垫付申请并进行垫付的;

(二)提供虚假工作报告、财务会计报告的;

(三)违反本办法规定使用救助基金的;

(四)违规提请核销的;

(五)拒绝或者妨碍有关部门依法实施监督检查的;

(六)可能严重影响救助基金管理的其他情形。

第四十八条 各级联席会议成员单位有关工作人员在工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,按照有关规定处理。

第四十九条 省联席会议办公室可以组织成员单位对救助基金使用情况进行监督检查。

第五十条 审计机关依法对救助基金的使用情况实施审计监督。

第六章 附 则

第五十一条 高速公路上发生的交通事故人身伤亡救助,由高速公安交警支队、大队分别履行市县级联席会议办公室的职责,救助基金管理人参照本办法有关规定执行。

设区的市公安交警支队直属的县级公安交警大队履行县级联席会议办公室职责。

第五十二条 车辆在道路以外的地方通行时发生事故,造成人身伤亡的,参照本办法执行。

第五十三条 本办法中名词术语解释

救助基金管理人:是指具有国家相关资质、承担救助基金管理的保险公司或者其他能够独立承担民事责任的专业机构。

追偿受托人:是指具有国家相关资质、承担救助基金垫付款追偿工作的律师事务所或者其他能够独立承担民事责任的法律服务机构。

受害人:是指因道路交通事故造成人身伤亡的人员。

抢救治疗费用:是指发生道路交通事故后,医疗机构按照道路交通事故受伤人员临床诊疗相关指南和规范,对如果不采取必要的救治措施会导

致病程明显延长,或者导致残疾、器官功能障碍,甚至产生生命危险的受伤人员采取必要的救治措施所发生的医疗费用和院前急救费用。

丧葬费用:是指丧葬所必需的遗体接运、存放、火化、骨灰寄存和安葬等服务费用。

赔偿义务人:是指因自己或者他人的侵权行为以及其他致害原因依法应当承担民事赔偿责任的自然人、法人或者非法人组织。

偿还义务人:是指根据法律法规的规定,应当偿还道路交通事故社会救助基金垫付款的自然人、法人或者非法人组织。

群死群伤交通事故:是指同一起交通事故造成的伤亡人员总数超过5人或者死亡人数超过3人的事故。

重伤员:是指抢救治疗费用超过1.8万元的受伤人员。

第五十四条 本办法自2022年12月1日起实施。2018年11月19日印发的《山西省道路交通事故社会救助基金管理办法》(晋政办发〔2018〕

108号)同时废止。

- 附件:1. 山西省道路交通事故社会救助基金组织架构图(见网络版)
2. 山西省道路交通事故社会救助基金总流程图(见网络版)
3. 山西省道路交通事故社会救助基金提取及拨付流程图(见网络版)
4. 山西省道路交通事故社会救助基金“预担保、快抢救、后付费”操作流程图(见网络版)
5. 山西省道路交通事故伤员就医流程图(见网络版)
6. 山西省道路交通事故与救治人员分类识别流程图(见网络版)
7. 山西省道路交通事故社会救助基金追偿工作流程图(见网络版)
8. 山西省道路交通事故社会救助基金诉讼流程图(见网络版)

山西省人民政府办公厅 关于推动全省12345政务服务便民热线与110报警 服务台高效对接联动的实施意见

晋政办发〔2022〕92号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

为加快转变政府职能,推动全省12345政务服务便民热线(以下简称12345)与110报警服务台(以下简称110)高效对接联动,着力解决12345与110职责边界不清晰、联动机制不健全、数据共享不充分、信息化支撑不到位等问题,科学合理分流非警务求助,快速有效处置突发警情,为群众提供专业便捷高效的公共服务,根据《国务院办

公厅关于推动12345政务服务便民热线与110报警服务台高效对接联动的意见》(国办发〔2022〕12号),经省政府同意,现结合我省实际提出以下实施意见。

一、总体要求

坚持以人民为中心的发展思想,以对接联动机制顺畅运行为目标,以分流联动事项高效办理为重点,以平台数据智能应用为支撑,进一步提升

协同服务效能。2022 年底前,各市基本建成 12345 与 110 高效对接联动机制,实现双方话务一键转接,已经完成系统对接的要通过系统实现工单互转,形成 12345 及时解决涉及政府管理和服务的非紧急诉求,110 依法打击违法犯罪活动、及时处置紧急危难警情、更好维护社会治安秩序的工作格局。各市 12345 管理部门与公安机关要制定本地上平台对接数据共享的具体方案,完成平台对接的各项准备工作。2023 年 10 月底前,全面实现 12345 与 110 平台互联互通、数据融合共享,不断提升对接联动工作规范化、专业化、智能化水平。

二、明确 12345 与 110 的职责边界

12345 是各市政府受理企业和群众对政府管理和服务的非紧急诉求的便民热线平台,受理范围为:政策法规、政务信息和公共服务信息等方面的咨询;影响正常生产生活的非紧急类事项的求助;对经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、政务服务、生态环境保护等方面提出的意见建议;对政府部门和承担公共管理服务职能的企事业单位及其工作人员在工作作风、工作效率、工作质量等方面的投诉、举报,对生产经营单位违法违规行为 and 未依法履行社会责任方面的举报;其他需要反映的非紧急问题。

110 是公安机关受理处置企业和群众报警、紧急求助和警务投诉的报警服务平台,受理范围为:刑事类警情、治安类警情、道路交通类警情、危及人身和财产安全或者社会治安秩序的群体性事件以及其他需要公安机关处置的与违法犯罪有关的报警;公共设施险情、灾害事故以及其他危及人身和财产安全、公共安全等需要公安机关参与处置的紧急求助;对公安机关及其人民警察正在发生的违法违纪或者失职行为的投诉。

三、建立健全对接联动机制

(一)移交转办机制。各市 12345 或 110 接到明确属于对方职责范围内的事项时,通过一键转

接或系统派件方式及时转交对方办理。各县(市、区)110 接到属于 12345 的诉求事项时,通过市级 110 平台转派至市级 12345 进行办理。对责任单位不明确或者职责交叉的,由市级 12345 与 110 协商确定受理平台,经协商后仍无法确定的,按照首接负责制由最先接到诉求的单位先行受理。对于可能危及人身和财产安全、公共安全的紧急情况,由 110 及时派警先行处置。对明确不属于 110 和 12345 职责范围的诉求事项,接报人员要做好合理引导和解释工作。12345 接到影响社会稳定的线索,第一时间推送至市级 110 处置,12345 承办单位在诉求办理过程中发现矛盾纠纷激化、事态难以控制或者涉及违法犯罪的,应当联动 110 派警处置。110 接到可能引发违法犯罪特别是暴力、极端事件的矛盾纠纷时,第一时间派警处置,属于 12345 受理范围的移交 12345,由 12345 及时将诉求事项转办至属地政府和相关职能部门开展联合调处,推动矛盾隐患源头化解。分流转办数量较大的设区市,双方可以根据实际情况,互设话务专席,切实提高移交转办质效。

(二)分级响应机制。针对分流工作可能出现对紧急报警求助特别是突发事件处置不及时、不合理等问题,各市 12345 管理部门要会同公安机关制定一般事件、较大事件、重大事件、特别重大事件四级联动响应的分级处置机制,一般事件由各职能部门按照职能职责在规定时间内开展处置;较大及以上事件由 110 派警先行处置,同时通知 12345 协调有关部门联合处置,对需要协调社会资源参与处置的,由市级政府统一指挥调度,确保公共安全和群众人身财产安全。

(三)应急联动机制。各市 12345、110 都要建立与 119、120、122 等紧急热线和水电气热等公共事业服务热线的应急联动机制,确保一旦发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件,能够快速响应、高效处置,为企业和

群众提供及时、专业、高效的紧急救助服务。要建立健全 12345 与 110 应急联动机制,遇到突发事件时及时启动应急联动方案,话务座席严重不足时由上级政务服务便民热线管理机构和公安机关统筹协调其他地区远程话务座席给予支持。

(四)值班值守制度。各职能部门特别是应急管理、卫生健康、市场监管、生态环境、民政、供电、供水等承担经常性社会服务、紧急救援和应急处置的部门以及与民生密切相关的公用事业单位,要依托现有值班值守制度,与 12345 及 110 建立应急联动机制,健全完善应急处置预案,确保随时接办 12345 或 110 推送的求助事项,及时组织力量赶赴现场开展应急处置。

(五)联席会议制度。各市政府要建立企业和群众诉求办理联席会议制度,由常务副市长任召集人,12345 热线管理部门、市公安局主要负责人任副召集人,各职能部门分管负责人为成员,联席会议办公室设在 12345 热线管理部门。联席会议主要负责组织协调有关部门和单位按照职责分工抓好诉求办理,协调解决涉及多部门的热点难点问题。各市 12345 与 110 要加强日常交流联动,研究制定相互分流转办事项清单,并根据实际情况及时动态调整,确保企业和群众合理诉求得到及时妥善处置。有条件的地方可互派工作人员进驻对方平台,互通有无、互学互鉴。

(六)督导问责机制。各级政府职能部门要坚持“谁主管、谁负责,谁承担、谁落实”的原则,依照自身职责权限,制定规范处置流程,高效办理群众诉求。各级政府要对群众诉求办理工作开展督导,对转办的事项办理不力、推诿扯皮的单位及人员要进行通报批评,造成严重后果或不良社会影响的,依纪依法严肃追究相关责任,确保企业和群众诉求“事事有人管、件件有落实”。

(七)考核通报机制。各市要进一步健全完善企业和群众诉求办理考核制度,科学设定考核指

标,强化考核结果运用,切实发挥“以考促改、以考促优”作用。要建立常态化信息通报机制,定期统计汇总各部门诉求办理情况,通过专报等形式向有关部门进行通报,推动问题及时整改,不断提升诉求办理质效。

四、强化系统支撑和数据共享应用

(一)推动平台融合互通。各市由 12345 管理部门牵头、公安部门配合,按照统一的组织机构和行政区划代码,制定工单警单标准及受理反馈项目等数据格式,梳理整合平台融合互通对接需求和业务流程。12345 与 110 要按照标准规范,实现信息数据互联互通、工单警单双向流转、受理反馈闭环运行、对接事项跟踪督办和智能监管。在平台未互联互通之前,12345 与 110 要将对方移交转办事项的办结情况或工作进展情况通过适当方式及时反馈。

(二)加强数据共享应用。各市 12345 与 110 双向分流联动事项相关数据,要在确保安全的前提下,采取统一开放数据或者服务接口、共建中间数据库等方式共享,做到可查、可看、可追溯、可批量应用。要最大限度挖掘数据价值,综合应用数据分析成果,常态化开展政务服务诉求和警情数据融合研判,有效排查民意热点、风险隐患、矛盾问题,为部门履职、效能监管和科学决策提供支撑。

五、提升 12345 接办质效

各市要进一步加大政务服务便民热线归并工作力度,对按照双号并行、设分中心形式已经完成归并但仍保留话务座席的热线号码,不具备“7×24 小时”人工服务能力或者人工接通率低于 60%的,将话务座席并入 12345 统一管理,可以保留号码。各级 12345 要提供与需求相适应的人工服务,拓展政府网站、微信公众号、政务服务网等渠道,满足企业和群众个性化需求,加强自助下单、智能文本客服、智能语音等智能化应用,健全企业和群众诉求高效办理的“接诉即办”工作机制,方便企业

和群众反映诉求。加强对 12345 工单承办单位办理工作的监督考核,及时公开办理情况,不断提高响应率、问题解决率和满意度,确保企业和群众诉求事项办得成、办得快、办得好。加强热线知识库建设,协调相关部门对高频问题动态制定“一问一答”口径,提高解答准确性和效率。积极推行“即问即答”“接诉即办”“工单直转办理一线”等工作方式,缩短办理时限。

各市要加强 12345 平台与部门业务系统的互联互通,实现信息实时全量共享。12345 定期汇总企业和群众高频咨询类问题,督促相关部门主动发布信息。强化科技赋能,进一步加强 12345 平台和网上 12345 能力建设,开发智能推荐、语音自动转写、自助派单功能。加强智能化客服系统建设,如遇突发情况话务量激增、人工服务无法有效满足企业和群众需求时,智能化客服系统要能对高频问题进行自动解答,并引导企业和群众通过网上 12345 咨询反映情况。

六、提升 110 接处警工作效能

各级公安机关要根据本地区 110 接警量,科学合理设置接警座席,配齐配强接警人员和指挥调度民警,强化设备和系统保障,确保 110“生命线”全天候畅通,并拓宽互联网报警渠道,满足企业和群众需求。建立各警种和实战单位与 110 接处警工作相衔接的快速响应机制,加强对一线处警工作的数据赋能和后台支撑,积极探索推行预防警务,有效提升接处警工作效能。

七、工作要求

(一) 提高思想认识。深入推进 12345 与 110 高效对接是党和政府的一项“民心工程”,对于促进和提高全省社会管理水平和公共服务质量,具有重大现实意义。各市政府要高度重视,建立健全包含职责分工、具体流程、争议处置、监督考核等配套制度,推动机制高效衔接、平台互联互通、数据融合共享,有效提升对接联动工作质效。

(二) 强化支持保障。各市政府要加大对 12345 与 110 对接联动工作、系统建设、人员培训等的财政保障力度,将对接联动工作经费列入年度财政预算,配齐配强相应的设施和装备,保证对接联动工作必要的资金和物质条件。各职能单位要积极组织开展 12345 与 110 业务培训,持续提升工作人员的综合素质和服务水平;关心关爱一线工作人员,在职业规划、薪酬待遇、权益保护等方面强化政策支持。

(三) 加强宣传引导。各市要充分利用政府网站、政务服务平台、新闻媒体等渠道,广泛宣传 12345 与 110 的工作职责、受理范围和各职能部门服务事项等,引导企业和群众正确使用 12345 与 110,凝聚社会共识,取得社会支持。对恶意骚扰 12345 与 110 等违法行为,加大依法打击和曝光力度,提升全社会遵纪守法意识。

附件:12345、110 分流转办事项参考清单(见网络版)

山西省人民政府办公厅

2022 年 11 月 16 日

(此件公开发布)

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省促进残疾人就业三年行动 方案(2022—2024 年)的通知

晋政办发〔2022〕93 号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

《山西省促进残疾人就业三年行动方案(2022—2024 年)》已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022 年 11 月 21 日

(此件公开发布)

山西省促进残疾人就业三年行动方案 (2022—2024 年)

为全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要指示精神,进一步巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果,促进残疾人实现较为充分较高质量的就业,根据国务院办公厅《促进残疾人就业三年行动方案(2022—2024 年)》(国办发〔2022〕6 号)以及《山西省“十四五”残疾人保障和发展规划》(晋政发〔2022〕9 号)等文件精神,制定本方案。

一、主要目标

以有就业需求和就业条件的城乡未就业残疾人为主要对象,充分发挥政府促进就业的作用,多措并举,稳定和扩大残疾人就业岗位。2022—2024 年城乡新增残疾人就业不少于 3 万名,残疾人就业创业能力持续提升,残疾人就业权益得到更好保障,推动形成理解、关心、支持残疾人就业创业的良好社会环境。

二、主要任务

(一)促进按比例安排残疾人就业

1.推进机关、事业单位和国有企业带头安置残疾人就业。建立各级机关、事业单位、国有企业安排残疾人就业情况统计制度,逐步开展党政机关、事业单位、国有企业专设职位招录(聘)残疾人工作。确保到 2025 年,安排残疾人就业未达到规定比例的省级、市级编制 50 人(含)以上的党政机关及编制 67 人(含)以上的事业单位(中小学、幼儿园除外),至少安排 1 名残疾人就业。县、乡两级根据机关和事业单位编制总数,统筹按比例安排残疾人就业。县级以上残联机关干部队伍中要有 15%以上的残疾人。国有企业安排残疾人就业未达到规定比例的,应当根据行业特点,积极开发适合残疾人就业的岗位,安排残疾人就业。(省委组

织部、省委编办、省财政厅、省人社厅、省国资委、省残联和市、县政府按职责分工负责)

2.注重民营企业吸纳残疾人就业。各级残联主动与民政部门、妇联、工商联、企业联合组织及行业协会商会、人力资源服务机构等加强合作,为民营企业搭建助残就业服务平台,加强对残疾人创立企业及个体工商户的指导与扶持,鼓励引导业务范围较广、岗位较多的民营企业,结合企业岗位需求和残疾人身体状况,优先招录(聘)残疾人。(省残联、省民政厅、省财政厅、省人社厅、省国资委、省妇联、省工商联、省企业联合会/省企业家协会、省税务局和市、县政府按职责分工负责)

3.强化按比例安排残疾人就业奖惩机制。制定促进残疾人就业奖补实施办法,对安置残疾人稳定就业成绩显著的用人单位、公共服务机构、经营性人力资源服务机构、劳务派遣机构、社会组织等给予奖励。未按比例安排残疾人就业且拒缴、少缴残保金的用人单位,其失信行为将被记入信用记录,纳入全国信用信息共享平台;机关、事业单位未按比例安排残疾人就业,且未采取缴纳残保金等其他方式履行法定义务的,不能参评先进单位,其主要负责人不能参评先进个人;国有企业安排残疾人就业情况纳入企业社会责任报告予以披露;民营企业应当将助残就业、按比例安排残疾人就业情况纳入企业社会责任报告或编制专项社会责任报告。(省残联、省财政厅、省人社厅、省委组织部、省国资委、省妇联、省工商联、省国资运营公司、省企业联合会/省企业家协会、省税务局和市、县政府按职责分工负责)

(二)扶持残疾人集中就业和辅助性就业

4.推动出台集中安置残疾人就业扶持办法。制定残疾人辅助性就业机构和盲人按摩机构等集中安置残疾人就业的企业岗位补贴政策。鼓励各地加大对残疾人集中就业企业、机构的资金投入,支持用人单位就近就便招用有就业意愿和就业能力

的残疾人在常住地附近或居家就业。(省残联、省财政厅、省人社厅、省税务局和市、县政府按职责分工负责)

5.落实残疾人集中就业各项优惠政策。对月平均实际安置残疾人数占在职职工总数的比例不低于25%(含)、在职残疾人职工不少于10人(含)的用人单位(盲人按摩机构不少于5人)且符合相关政策规定条件的,落实残疾人集中就业税收和城市建设与公用事业收费优惠政策,对符合条件的用人单位落实按规定减免残疾人就业保障金等政策。扶持安置、带动残疾人就业能力强的残疾人集中就业龙头企业,打造一批残疾人集中就业示范性机构。(省残联、省财政厅、省人社厅、省税务局和市、县政府按职责分工负责)

6.大力发展残疾人辅助性就业。充分利用残疾人集中托养和日间照料托养服务机构、“残疾人之家”、残疾人职业康复机构等,抓好残疾人辅助性就业机构建设。发挥街道、社区、残疾人亲友组织、慈善组织、爱心企业等各方作用,推动辅助性就业加快发展。支持社会力量投资兴办残疾人辅助性就业机构,鼓励有条件的企业创建残疾人辅助性就业车间,开发辅助性就业生产项目。有条件的辅助性就业机构要设置社会工作岗位,配备残疾人就业辅导员。通过民办公助、公办民营等形式,在每个县(市、区)至少建成1家示范性残疾人辅助性就业机构。(省残联、省财政厅、省人社厅、省民政厅和市、县政府按职责分工负责)

(三)帮扶残疾人自主创业、灵活就业、公益性岗位就业

7.扶持残疾人自主创业、灵活就业。建立完善残疾人自主创业和灵活就业补贴政策。在经营场地、设施设备、社会保险、金融信贷等方面给予扶持。支持新产业新业态发展,鼓励残疾人发展农村电商等新产业,实现自主创业、灵活就业,落实社会保险补贴制度。残疾人创办具有公益性、福利性

且在民政部门登记为民办非企业单位的经营场所用电、用水、用气、用热等费用按照民用标准收取。政府和街道兴办的贸易市场,设立商铺、摊位以及新增建设邮政报刊零售亭、彩票投注站等便民服务网点时,应预留不低于10%的网点给残疾人,并适当减免摊位费、租赁费,有条件的地方应免费提供店面。对残疾人申请烟草专卖零售许可证的,应适当放宽对烟草制品零售点的数量、间距要求。(省残联、省财政厅、省市场监管局、省烟草专卖局和市、县政府按职责分工负责)

8.统筹公益性岗位帮扶残疾人就业。县级以上政府应当统筹现有公益性岗位,优先安置就业困难的残疾人就业。对开发公益性岗位吸纳残疾人就业并按要求缴纳社会保险费的用人单位,按规定给予岗位补贴和社会保险补贴。政府和街道增加、设置公益性岗位时,要优先安排条件适宜的残疾人就业。(省残联、省人社厅、省财政厅、省民政厅和市、县政府按职责分工负责)

9.扶持残疾人致富带头人和非遗继承人就业。残疾人自主创业并带动其他残疾人稳定就业的、获得有关部门认定的残疾人非遗继承人自主创业的,给予贴息贷款扶持。获得有关部门认定的残疾人非遗继承人,符合推荐条件的,按程序优先申报“全国五一劳动奖章”“中国五四青年奖章”“全国三八红旗手”等荣誉称号。(省残联、省财政厅、省总工会、省妇联、团省委和市、县政府按职责分工负责)

10.搭建服务残疾人就业创业平台。通过政府购买服务的方式,加大各类孵化基地、众创空间、创新工场、创业园等对残疾人创业培训、开业指导、项目推介、融资咨询、法律援助等孵化服务力度。鼓励各级建立残疾人就业创业孵化基地。支持各级公共就业服务机构、残疾人就业服务机构积极为残疾人自主就业创业提供政策咨询、职业介绍、信息发布、职业指导、创业指导、人力资源社会

保障事务代理等服务。(省残联、省人社厅、省财政厅和市、县政府按职责分工负责)

(四)帮扶特殊困难残疾人就业

11.帮扶农村残疾人就业。每年组织开展农村困难残疾人实用技术培训不少于1000人次。落实巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果各项政策,推广“企业+残疾人”模式,通过扶持龙头企业、致富带头人、帮扶车间等方式,辐射带动残疾人增收致富。开展助残帮扶项目,每年资助不少于5000名残疾人发展产业,实现家庭稳定增收。(省残联、省财政厅、省人社厅、省农业农村厅、省乡村振兴局和市、县政府按职责分工负责)

12.帮扶残疾人大学生就业。构建校企合作机制,加强对残疾人大学生所在高校的指导,做好残疾人大学生就业相关政策宣讲、技能培训、岗位推介等工作,落实各类就业扶持及补贴奖励政策。建立部门间残疾人大学生信息交换机制,准确掌握在校残疾人大学生数据,及早建立“一人一策”就业服务台账,开展“一对一”精准服务。机关、事业单位、国有企业在招录(聘)残疾人用工时,将残疾人大学生作为重点招录(聘)对象。组织开展面向高校残疾人毕业生线上线下就业服务和招聘活动。完善高校残疾人毕业生就业见习补贴和求职创业补贴政策,支持残疾人大学生自主就业创业。(省教育厅、省财政厅、省人社厅、省残联和市、县政府按职责分工负责)

13.促进盲人按摩及多元化就业。加大盲人按摩培训力度,对就业年龄段有需求的盲人做到应培尽培。扶持培育一批医疗按摩从业人员,鼓励、扶持盲人和社会力量开设盲人按摩机构;加大对盲人按摩机构建设扶持力度,建设省盲人按摩医院。开展盲人按摩机构规范化、标准化创建活动,支持盲人按摩实训基地和按摩机构建设,规范开展盲人保健按摩培训和继续教育,打造一批示范性盲人按摩机构,不断提升盲人按摩行业整体服

务水平。多渠道开发盲人就业新形态,促进盲人就业多元化。(省残联、省发展改革委、省财政厅、省人社厅、省卫健委和市、县政府按职责分工负责)

(五)提升残疾人就业职业技能

14.开展残疾人职业技能培训。各级政府开展各类公共职业培训,应将有关就业创业愿望和培训需求的残疾人纳入政府补贴性培训范围,分层次开展不同等级职业技能培训,每年培训不少于10000人(次)。对城乡残疾人、残疾人大学生参加职业培训的按规定给予职业培训、取证补贴。支持符合条件的残疾人技能大师建立工作室。(省残联、省人社厅、省财政厅和市、县政府按职责分工负责)

15.推行跟进式就业培训服务。建立健全摸排、施策、跟进、帮扶等工作机制,全面摸清重点群体就业创业培训需求,建立动态需求信息库。开展残疾人就业服务“四个一”活动,对就业年龄段未就业残疾人至少进行一次基础信息核对,对其中有就业需求的残疾人至少组织一次职业能力评估、进行一次就业需求登记、开展一次就业服务。县级以上残疾人就业服务机构完成规范化建设,建立健全就业服务内容、标准、流程等规章制度。(省残联、省财政厅、省人社厅、省民政厅和市、县政府按职责分工负责)

16.开展残疾人新业态就业服务工作。组织开展多种形式的新业态就业创业培训。通过残疾人技能展演、成果展览、作品展销活动,为残疾人就业创业新形态提供发展平台,提高残疾人劳动成果商品转化率。鼓励支持互联网平台企业、中介服务机构、助残社会组织等,帮助残疾人开展网络零售、云客服、直播带货、物流快递、小店经营等就业创业新形态。组织一批头部平台、电商、快递等就业创业新形态企业对接残疾人就业需求,每年开发一批岗位定向招聘残疾人。定期举办残疾人创业创新大赛,建立残疾人创业创新项目库,对创业创新

项目进行评选发布,促进残疾人就业创新发展。(省残联、省财政厅、省人社厅、省商务厅、省工商联、省企业联合会/省企业家协会和市、县政府按职责分工负责)

三、保障措施

(一)加强组织领导,提升保障能力

各地、各有关部门和单位要加强组织领导,把残疾人就业工作摆上重要议事日程,纳入工作计划,制定帮扶措施,在制定相关政策时,要充分考虑残疾人特殊需求。各级政府残疾人工作委员会成员单位要在带头安排残疾人就业、提升残疾人就业服务保障上作表率,把“两个格外”落到实处。(省政府残疾人工作委员会成员单位、省直相关部门单位和市、县政府按职责分工负责)

(二)增强责任意识,推动制度落实

各地、各有关部门和单位要认真贯彻落实《残疾人就业条例》(国务院令 第488号)、《机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法》(残联发〔2021〕51号)及《山西省残疾人保障条例》等法规政策,根据职责分工细化措施、落实责任。(省残联、省委组织部、省财政厅、省国资委、省人社厅和市、县政府按职责分工负责)

(三)强化资金保障,拓宽就业渠道

各地、各有关部门和单位要贯彻落实国家发展改革委、财政部等6部门《关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案》(发改价格规〔2019〕2015号)等文件要求,充分发挥残保金作用,通过“有效的征”促进用人单位增加残疾人就业岗位,实现残疾人就业与用人单位健康发展互利共赢;通过“有效的用”提升残疾人就业能力,推动残疾人实现更加稳定、更有质量的就业。(省财政厅、省残联、省人社厅和市、县政府按职责分工负责)

(四)加强政策宣传,提高政策知晓率

各级残联要配合有关部门、单位建立完善残

残疾人就业扶持政策,用通俗易懂、简单明了的文字、图片、视频等形式,大力宣传残疾人就业创业扶持政策、用人单位安排残疾人就业社会责任、残疾人就业能力和潜力,宣传残疾人就业服务流程、需求反馈渠道和信息获取方式。(省委宣传部、省人社厅、省残联、省教育厅和市、县政府按职责分工负责)

(五)强化监督检查,落实奖惩措施

由省政府残疾人工作委员会牵头、相关部门配合,对《机关、事业单位、国有企业带头安排残疾

人就业办法》《山西省“十四五”残疾人保障和发展规划》及本方案落实情况进行监督检查,确保残疾人就业不受歧视、各项奖惩措施落实到位。在方案实施期间,省政府残疾人工作委员会至少组织一次残疾人就业创业扶持政策落实情况检查和效果评估。各市政府残疾人工作委员会至少组织两次检查和效果评估,每年年底向省政府残疾人工作委员会报送落实情况。(省政府残疾人工作委员会成员单位 and 市、县政府按职责分工负责)

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省新污染物治理工作方案的通知

晋政办发〔2022〕94号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

《山西省新污染物治理工作方案》已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022年11月23日

(此件公开发布)

山西省新污染物治理工作方案

为统筹推进新污染物环境风险管控,提升新污染物治理能力,切实保障生态环境安全和人民健康,根据《国务院办公厅关于印发新污染物治理行动方案的通知》(国办发〔2022〕15号)精神及省委、省政府决策部署,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实省委、省政府关于生态环境保护的部署要求,坚持精准

治污、科学治污、依法治污,以有效防范新污染物环境与健康风险为核心,遵循全生命周期环境风险管理理念,按照“筛、评、控”和“禁、减、治”的总体思路,建立健全新污染物治理体系,提升新污染物治理能力,为深入推进污染防治,建设美丽山西、健康山西提供有力保障。

(二)工作原则

坚持系统调查,有序推进。全面落实国家关于开展新污染物治理行动的有关要求,细化任务分工,扎实开展化学物质信息调查,在信息调查的基

础上进行化学物质环境风险筛查和评估。系统构建新污染物治理长效机制,有序推动新污染物治理工作落地落实。

坚持突出重点,精准施策。全面梳理我省新污染物治理工作现状,结合我省产业结构和环境保护总体要求,有效开展化学物质调查监测和风险评估,精准识别新污染物治理重点,实施全过程风险管控。

坚持完善制度,提升能力。建立健全新污染物管理机制、跨部门协调机制和社会共治机制,加强科技支撑与基础能力建设,加大宣传引导和舆论监督力度,促进社会多元共治。

(三)主要目标。2023年年底前,完成我省首轮化学物质基本信息调查和首批环境风险优先评估化学物质详细信息调查。到2025年,完成高关注、高产(用)量的化学物质环境风险筛查和评估;根据国家重点管控新污染物清单,动态发布我省重点管控新污染物企业名单,对重点管控新污染物实施禁止、限制、限排等环境风险管控措施。管理体制机制逐步健全,新污染物治理能力得到有效提升。

二、有力有序开展化学物质监测和调查评估

(一)开展化学物质环境信息调查。按照国家化学物质环境信息调查制度,组织开展重点行业中重点化学物质生产使用的品种、数量、用途等基本信息调查;按照国家筛选的环境风险优先评估化学物质清单,进一步开展有关生产、加工使用、环境排放数量及途径、危害特性等详细信息调查。到2023年年底前,完成我省首轮化学物质基本信息调查和首批环境风险优先评估化学物质详细信息调查。(省生态环境厅负责,各市人民政府落实。以下均需各市人民政府落实,不再列出)

(二)建立新污染物环境调查监测体系。制定我省新污染物环境调查监测工作实施方案。依托现有生态环境监测网络,结合我省生态环境保护

总体要求和生态功能区划,选取重点地区、重点行业、典型工业园区试点开展新污染物环境调查监测。2025年年底前,初步建立新污染物环境调查监测体系。(省生态环境厅负责)

(三)做好化学物质环境风险筛查和评估。研究制定山西省化学物质环境风险筛查和评估方案,结合我省产业结构和重点行业企业生产使用的特征化学物质,以高关注、高产(用)量、高环境检出率、分散式用途的化学物质为重点,开展环境与健康危害测试和风险筛查。在此基础上,进一步开展有关化学物质环境风险评估工作。(省生态环境厅、省卫健委等按职责分工负责)

三、加强新污染物全过程管控

(一)建立“一清单和一名单”管控制度。对列入优先控制化学品名录的化学物质以及抗生素、微塑料等其他重点新污染物,采取严格的管控措施,严格落实国家“一品一策”管控要求。根据国家重点管控新污染物清单,筛选出我省生产、使用重点管控新污染物的单位名单,并对应国家发布的禁止、限制、限排等环境风险管控措施,指导和监督涉新污染物的单位从生产、使用环节进行精准管控,建立我省“一清单和一名单”动态管控制度。(省生态环境厅牵头,省工信厅、省农业农村厅、省商务厅、省卫健委、太原海关、省市场监管局、省药监局等按职责分工负责)

(二)加强新化学物质环境管理事项监督。严格执行《新化学物质环境管理登记办法》,加强宣传引导和政策解读,督促我省新化学物质的生产者和进口者,在生产前或者进口前取得新化学物质环境管理常规登记证(或简易登记证),或者办理新化学物质环境管理备案。督促有关企业采取有效措施,防范和控制新化学物质的环境风险。按照“双随机、一公开”原则,将新化学物质环境管理事项纳入环境执法年度工作计划,加强监督执法检查,加大违法处罚力度。(省生态环境厅负责)

(三)严格实施淘汰或限用措施。严格执行《产业结构调整指导目录》,对纳入淘汰类的工业化学品、农药、兽药、药品、化妆品等,未按期淘汰的,依法停止其产品登记或生产许可证核发。按照重点管控新污染物清单要求,对重点管控新污染物的生产、加工使用和进出口,采取禁止、限制等管控措施。加强环境影响评价管理,严格涉新污染物建设项目准入管理。根据禁止进(出)口货物目录和《中国严格限制的有毒化学品名录》的管理要求,加强禁止进(出)口管控和严格限制用途的化学品进(出)口环境管理。依法严厉打击已淘汰持久性有机污染物的非法生产和加工使用。(省发展改革委、省工信厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省商务厅、太原海关、省市场监管局、省药监局等按职责分工负责)

(四)加强产品中重点管控新污染物含量控制。严格执行国家相关产品质量标准,监督企业将采取含量控制的重点管控新污染物含量限值标准,落实到玩具、学生用品等相关产品生产过程中。强化产品质量执法监督,定期对相关产品中新污染物含量进行抽检,减少产品消费过程中新污染物环境排放。鼓励执行重点管控新污染物限值和禁用要求的企业开展环境标志产品和绿色产品认证工作,在重要消费品环境标志认证中落实对重点管控新污染物进行标识或提示的要求。(省工信厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省市场监管局等按职责分工负责)

(五)加强清洁生产和绿色制造。严格落实《山西省“十四五”重点行业清洁生产审核实施方案》,扎实推进重点行业企业清洁生产审核,积极推进创新审核模式,对生产、使用、排放有毒有害化学物质的企业依法实施强制性清洁生产审核,探索行业、园区等开展整体审核,全面推进清洁生产改造;企业应依法对使用有毒有害原料的情况,以及排放有毒有害化学物质的名称、浓度和数量等相

关信息进行公布。在开发绿色设计产品、建设绿色园区、培育绿色工厂、打造绿色供应链管理企业的过程中,严格执行国家绿色制造标准体系中关于有毒有害化学物质的替代和排放控制要求。(省生态环境厅、省工信厅、省市场监管局等按职责分工负责)

(六)严格抗生素类药品使用管理。加强抗菌药物临床应用管理,按年度发布抗菌药物临床应用监测报告,持续开展抗菌药物临床应用规范化培训考核。严格落实零售药店凭处方销售处方药类抗菌药物规定,并纳入年度检查重点和药品安全考核内容,强化企业主体责任,不断规范药品零售企业处方药类抗菌药物销售行为。加强兽用抗菌药监督管理,推行凭兽医处方销售使用兽用抗菌药。严格落实《山西省兽用抗菌药使用减量化行动方案(2021—2025年)》,持续推进兽用抗菌药使用减量化行动。(省卫健委、省药监局、省农业农村厅、省生态环境厅等按职责分工负责)

(七)强化农药使用管理。加强农药登记管理,推进农药登记后环境风险监测和再评价。严格管控具有环境持久性、生物累积性等特性的高毒高风险农药及助剂。持续开展农药减量增效行动,鼓励发展高效低风险农药,稳步推进高毒高风险农药淘汰和替代。通过推动农药减量增效示范基地建设探索集成一批经济、实用、有效、易行的农药减量增效技术模式。严格落实《山西省农药包装废弃物回收处理实施意见》,鼓励使用便于回收的大容量包装物,加强农药包装废弃物回收处理。(省生态环境厅、省农业农村厅等按职责分工负责)

(八)加强新污染物多环境介质协同治理。加强有毒有害大气污染物、水污染物环境治理,严格执行国家相关污染控制技术规范。将生产、加工使用或排放重点管控新污染物清单中所列化学物质的企事业单位纳入重点排污监管单位,按照相关法规、标准及排污许可有关要求进行管理,对排放

(污)口及其周边环境定期开展环境监测,评估环境风险,排查整治环境安全隐患,依法公开新污染物信息,采取措施防范环境风险。土壤污染重点监管单位应严格控制有毒有害物质排放,建立土壤污染隐患排查制度,持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散。(省生态环境厅负责)

(九)强化含特定新污染物废物的收集利用处置。规范废药品、废农药以及抗生素生产过程中产生的废母液、废反应基和废培养基等废物收集利用处置,提升含特定新污染物废物处置能力。(省生态环境厅、省农业农村厅等按职责分工负责)

(十)开展新污染物治理试点工程。在我省黄河流域、重点饮用水水源地周边和重点河口,聚焦焦化、煤化工、涂料、纺织印染、橡胶、农药、医药等行业,选取一批重点企业和工业园区开展新污染物治理试点工程,形成一批有毒有害化学物质绿色替代、新污染物减排治理等示范技术。鼓励有条件的市制定激励政策,推动企业先行先试,减少新污染物的产生和排放。(省工信厅、省生态环境厅等按职责分工负责)

四、保障措施

(一)加强组织领导。坚持党对新污染物治理工作的全面领导。各市、县人民政府要加强组织领导,全面落实新污染物治理属地责任。各市人民政府是落实本方案的主体,于2023年4月底前组织制定本市新污染物治理方案,细化分解目标任务,明确部门分工,抓好各项工作落实。省人民政府各有关部门加强分工协作,共同做好新污染物治理工作,2025年对本方案实施情况进行评估。将新污染物治理中存在的突出生态环境问题纳入省级生态环境保护督察。(省生态环境厅牵头,有关部门按职责分工负责)

(二)建立健全工作机制。强化部门间沟通协作,建立生态环境部门牵头,发展改革、科技、工业和信息化、财政、住房和城乡建设、农业农村、商

务、卫生健康、海关、市场监管、药监等部门组成的新污染物治理跨部门协调工作机制,统筹推进新污染物治理工作。加强部门联合调查、联合执法、信息共享、数据共享和专业支持,确保新污染物治理各项工作高效开展。积极构建全社会共治机制,督促企业积极落实新污染物治理主体责任,按照新污染物治理有关要求开展各项工作。引导第三方机构、科研单位与高校合作,联合培育新技术。探索建立零售药店回收过期药品的激励体系,推进过期药品无害化处理。(省生态环境厅牵头,省发展改革委、省科技厅、省工信厅、省财政厅、省住建厅、省农业农村厅、省商务厅、省卫健委、太原海关、省市场监管局、省药监局等按职责分工负责)

(三)强化监管执法。督促企业落实主体责任,严格落实新污染物治理相关要求。根据我省生产、使用重点管控新污染物的单位名单,加强执法监测及周边区域环境监测,依法开展现场检查,加大对未按规定落实环境风险管控措施企业的监督执法力度。对于存在严重环境违法行为或者屡查屡犯的企业,要加大处罚力度,并公开曝光。加强对禁止或限制类有毒有害化学物质及其相关产品生产、加工使用、进出口的监督执法。(省生态环境厅、省农业农村厅、太原海关、省市场监管局等按职责分工负责)

(四)拓宽资金投入渠道。省级财政统筹现有专项资金,加强对新污染物治理工作的支持。鼓励社会资本进入新污染物治理领域,引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度。全面落实新污染物治理相关税收优惠政策。(省财政厅、省生态环境厅、省税务局、山西银保监局等按职责分工负责)

(五)加强科技支撑。在省科技重大专项、重点研发计划、基础研究计划等科技计划中加强新污染物治理科技攻关,开展有毒有害化学物质环境风险评估与管控关键技术研究;加强新污染物相

关新理论和新技术等研究;加强抗生素、微塑料等生态环境危害机理研究。大力支持行业龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体,持续开展科技创新,加快科技成果转化。加强新污染物治理领域省重点实验室、技术创新中心等创新平台建设,开展新污染物相关研究。(省科技厅、省生态环境厅、省卫健委等按职责分工负责)

(六)提升基础能力。加强省市县三级新污染物治理监督、执法、监测基础能力建设。依托省生态环境监测和应急保障中心(省生态环境科学研究院)、省生态环境规划和技术研究院以及省内涉及新污染物研究的科研院所、高校等单位,有效提升我省化学物质环境风险评估和新污染物环境监测技术支撑保障能力。规范使用国家化学物质环

境风险管理信息系统和化学物质计算毒理与暴露预测平台。建设一批良好实验室,加强相关专业人才队伍建设,组织开展专项培训。(省生态环境厅、省卫健委等按职责分工负责)

(七)加强宣传引导。充分利用电视、报纸、微信、微博等各类媒体平台,加强对新污染物治理法律法规、政策的宣传解读。全方位、多角度开展新污染物治理科普宣传教育,引导公众科学认识新污染物环境风险,向社会传递新污染物治理重要性,树立绿色消费理念。鼓励公众通过多种渠道举报涉新污染物环境违法犯罪行为,充分发挥社会舆论监督作用。(省生态环境厅牵头,有关部门按职责分工负责)

山西省人民政府办公厅 关于印发我省 2022—2023 年水环境、空气质量再提升 和土壤、地下水污染防治行动计划的通知

晋政办发〔2022〕95 号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

《山西省水环境质量再提升 2022—2023 年行动计划》《山西省空气质量再提升 2022—2023 年行动计划》《山西省土壤污染防治 2022—2023 年行动计划》《山西省地下水污染防治 2022—2023 年行动计划》等 4 个文件已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022 年 11 月 20 日

(此件公开发布、详见网络版)

山西省人民政府办公厅 关于转发省教育厅等部门山西省“十四五”特殊教育 发展提升行动实施方案的通知

晋政办发〔2022〕96号

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

省教育厅、省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省人社厅、省卫健委、省残联《山西省“十四五”特殊教育发展提升行动实施方案》已经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

山西省人民政府办公厅

2022年12月2日

(此件公开发布)

山西省“十四五”特殊教育发展提升行动实施方案

省教育厅 省发展改革委 省民政厅 省财政厅
省人社厅 省卫健委 省残联

为认真贯彻落实党中央、国务院关于办好特殊教育的决策部署，进一步推进特殊教育高质量发展，根据《国务院办公厅关于转发教育部等部门“十四五”特殊教育发展提升行动计划的通知》（国办发〔2021〕60号）要求，结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，认真落实省委、省政府工作部署，落实立德树人根本任务，遵循特殊教育规律，以适宜融合为目标，坚持“政府主导、特教特办，精准施策、分类推进，促进公平、实现共享，尊重差异、多元融合”的原则，全面提升特殊教育质量，不断完善特殊教育保障机制。到2025年，高

质量的特殊教育体系初步建立，适龄残疾儿童义务教育阶段入学率达到97%，非义务教育阶段残疾儿童青少年入学机会明显增加。

二、重点任务

（一）拓展学段服务，健全特殊教育体系

1. 巩固提高义务教育普及水平。以县级为单位健全残疾儿童义务教育招生入学联动工作机制，依据有关标准对残疾儿童身体状况、接受教育和适应学校学习生活能力进行全面规范评估，合理安置每一名残疾儿童就近就便接受义务教育。规范学籍管理，及时为入学的残疾儿童建立学籍，将在儿童福利机构（包括儿童福利院、设有儿童部的社会福利院等）特教班就读和接受送教上门服

务的残疾学生纳入中小学生学籍管理,确保学籍和实际相符,杜绝残疾儿童空挂学籍、未能接受义务教育的现象。加强控辍保学动态监测,落实义务教育控辍保学联控联保长效机制,加大摸底排查力度,做好开学前后学生信息数据比对,摸清应入学未入学、开学未返校复课残疾儿童去向,在中小学生学籍管理信息系统进行标记,建立控辍保学工作台账,实施残疾儿童入学监测帮扶工程,坚持“一人一案”、精准施策,实行销号管理,切实保障具备学习能力的适龄残疾儿童不失学辍学。(责任单位:省教育厅、省卫健委、省民政厅、省残联)

项目 1:实施残疾儿童入学监测帮扶工程。每学期开学季开展控辍保学专项行动,重点关注适龄残疾儿童、残疾人子女、家庭经济困难子女,加强动态监测,开展精准帮扶,落实资助政策,确保家庭经济困难残疾学生优先获得资助。继续对家庭经济困难残疾学生实行高中阶段免费教育,确保残疾学生顺利完成学业。

2. 大力发展非义务教育阶段特殊教育。积极发展学前特殊教育,鼓励和支持普通幼儿园接收具有接受普通教育能力的残疾儿童就近入园随班就读。支持办学规模较大的特殊教育学校和有条件的儿童福利机构、残疾儿童康复机构普遍增设学前部或附设幼儿园。积极发展以职业技能培养为主的高中阶段特殊教育,为就业创业和继续深造创造条件。支持特殊教育学校开展职业技能教育,加强中等职业学校特殊教育专业和课程建设。支持中等职业学校和普通高中接收残疾学生随班就读。支持特殊教育学校增设职教部(班),鼓励中等职业学校增设特教部(班)。稳步发展高等特殊教育,鼓励和支持省内高校加强特殊教育相关专业建设,为残疾人教育事业培养专业人才。支持省内高校平等招收符合条件的残疾学生,增设适合残疾学生就读的相关专业,方便残疾人完成大学学业。办好省特殊教育中等专业学校,提升办学水平和质量。支持普通高校、成人高校、开放大学等

面向残疾学生开展继续教育,支持各类职业教育培训机构加强残疾学生职业技能培训,积极开展残疾学生生涯规划和就业指导,切实做好残疾学生教育与就业衔接工作。实施特殊教育学习渠道拓展工程,全面拓宽残疾人终身学习通道。(责任单位:省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省人社厅、省民政厅、省残联)

项目 2:实施特殊教育学习渠道拓展工程。鼓励各地设置专门招收残疾儿童的特殊教育幼儿园(班),尽早为残疾儿童提供适宜的保育、教育、康复、干预服务。深入推进高中阶段特殊教育发展,到 2025 年实现每个设区市都有一个残疾人中等职教部(班)。持续推动高等特殊教育、继续教育发展,为残疾人终身学习提供有力支持。

3. 健全特殊教育制度。建立健全学校随班就读工作长效机制,确保适龄残疾儿童应随尽随。落实义务教育阶段普通学校接收残疾儿童随班就读工作责任,学校应根据随班就读学生的残疾类别和程度,结合其特殊需要给予妥善安置,以每班安排随班就读学生 1—2 人为宜,原则上最多不超过 3 名,建立学习帮扶机制,提高学习效果。特殊教育资源中心要加强对区域内承担随班就读工作普通学校的巡回指导、教师培训和质量评价,为普通学校和家长提供科学指导和专业咨询服务。规范落实送教上门制度,科学认定服务对象,建立卫生健康、残联、民政等部门参与的送教上门队伍,规范送教上门形式和内容,为送教服务学生建立成长档案,制定个别化教育计划,定期开展教学、医疗和康复服务。送教服务原则上每周 1—2 次(偏远地区每周 1 次),每次 2—4 课时,确保每年送教 120 课时以上。要及时做好送教服务工作记录,加强送教服务过程管理,提高送教服务工作质量,能够入校就读的残疾儿童不纳入送教上门范围。(责任单位:省教育厅、省卫健委、省民政厅、省残联)

(二)强化政策支持,全面提升保障能力

4. 改善特殊教育办学条件。加强特殊教育项目规划建设,实施特殊教育学校办学条件提升工程。加强学校无障碍环境改造,为残疾学生在校学习生活提供无障碍支持服务。鼓励20万人口以上的县(市、区)办好一所达到标准的特殊教育学校。20万人口以下的县(市、区)要因地制宜合理配置特殊教育资源,支持在九年一贯制学校或寄宿制学校设立特教班。支持特殊教育学校在本地儿童福利机构设立特教班。支持有条件的儿童福利机构开办特殊教育学校和特教班,鼓励有条件的设区市建设孤独症儿童特殊教育学校。依托现有特殊教育资源加快建设省、市、县、校四级特殊教育资源中心,鼓励依托设在乡镇(街道)的小学和初中因地制宜建设特殊教育资源中心,逐步实现各级特殊教育资源中心全覆盖,配备满足残疾学生需求的教育教学、康复训练等仪器设备和图书,进一步改善特殊教育办学条件。(责任单位:省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省民政厅、省残联)

项目3:实施特殊教育学校办学条件提升工程。科学合理布局特殊教育学校、资源中心、资源教室。鼓励每个设区市建立从学前到高中全学段衔接的十五年一贯制特殊教育学校。充分发挥省级特殊教育学校改善办学条件补助资金激励导向作用,对各市每年建设改造的特殊教育学校或特殊教育资源中心、资源教室至少支持1所,进一步改善办学条件,提升保障水平。

5. 加大特殊教育经费保障力度。落实并提高义务教育阶段特殊教育学校和随班就读残疾学生生均公用经费补助标准,到2025年将义务教育阶段特殊教育生均公用经费补助标准提高至每生每年7000元以上,有条件的地区可适当提高补助水平。各地应落实学前、高中阶段生均拨款政策,继续向特殊教育倾斜。各级财政可设立特殊教育专项补助经费,加强特殊教育基础能力建设。鼓励和引导社会力量兴办特殊教育学校,支持符合条件

的非营利性社会福利机构向残疾人提供特殊教育,加强民办特殊教育管理,规范办学行为,确保特殊教育公益属性。积极鼓励企事业单位、社会组织、公民个人捐资助学。(责任单位:省财政厅、省教育厅)

6. 加强特殊教育教师队伍建设。引导省内师范类高校设置特殊教育专业,适当安排公费师范生,支持省内高校培养适应特殊教育需要、具有职业教育能力的特殊教育师资。推动师范类专业开设特殊教育课程内容,列为必修课并提高比例,纳入师范专业认证指标体系,落实教师资格考试中含有特殊教育相关内容要求。特殊教育学校要按照相关规定配齐专任教师,并按需配足康复、医护、心理辅导、生活管理等教辅人员以及保育、炊事、保安等后勤保障人员。特殊教育学校教职工师生比要达到1:3以上。县级以上教研机构应配足配齐特殊教育教研员。实施特殊教育教师能力提升工程,加大培训力度,提升能力素质。(责任单位:省教育厅、省人社厅)

项目4:实施特殊教育教师能力提升工程。依托国培计划、省培项目,组织开展特殊教育学校和随班就读普通学校的校长、教师培训,每年培训不少于400人次,进一步提升专业化水平。将融合教育纳入普通学校教师继续教育必修内容,提升普通学校教师开展特殊教育的针对性和有效性。

7. 保障特殊教育教师待遇。认真落实特殊教育教师补贴标准,特殊教育学校教职工、普通中小学附设特教班教师和职业高中、普通中专(职业中专)成班建制的特殊教育班级教师,继续按照本人未提高基本工资标准10%或补贴10%的基本工资金额的50%发放特殊教育补贴。按国家及我省有关规定,列入特殊教育补贴实施范围的民政、残联部门举办的儿童福利机构(包括孤儿学校、儿童福利院、残疾儿童康复中心和社会福利院儿童部等)工作人员,参照执行。普通学校(幼儿园)在绩效工

资分配中对直接承担残疾学生教育教学工作的教师给予适当倾斜。教师职称评聘和表彰奖励向特殊教育教师倾斜,在原有比例结构的基础上适当提高各特殊教育学校中高级职称比例,吸引优秀人才从事特殊教育事业。儿童福利机构、残疾儿童康复机构等机构中依法取得相应教师资格的特殊教育教师,纳入特殊教育教师培训、职称评聘、表彰奖励范围,并按规定享受相关待遇、津贴补贴等。完善送教上门制度,提高工作实效。(责任单位:省财政厅、省人社厅、省教育厅)

(三)完善融合机制,提高特殊教育质量

8. 深化普通教育与特殊教育融合。鼓励各地积极探索适应残疾儿童和普通儿童共同成长的融合教育模式,总结推广随班就读工作经验。加强校际资源共享与整合,科学推进残疾学生教育评估、转衔安置等工作。推进特殊教育融合教研活动,积极开展特殊教育教师教学基本功展示交流活动。结合“十四五”发展需要,加大特殊教育课题研究,推动学校提高教育教学质量。完善特殊教育办学质量评价指标体系,探索科学适宜的孤独症儿童培养方式,逐步建立助教陪读制度,提高教育针对性和科学性。大力推广使用国家通用手语和国家通用盲文。(责任单位:省教育厅、省卫健委、省民政厅、省残联)

9. 推进职业教育与特殊教育融合。支持符合条件的残疾学生在中等职业学校随班就读,学习职业技能。支持符合条件的特殊教育学校职教部(班)、职业学校特教部(班)和省特殊教育中等专业学校开设适应残疾学生学习特点和市场需求的专业,积极探索设置面向智力残疾、多重残疾和孤独症等残疾学生的专业,同步促进残疾人的康复与职业技能提升,让残疾学生有一技之长,为将来就业创业奠定基础。探索开展面向残疾学生的“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点,优化课程设置和教学内容,鼓励残疾学生参加职业技

能大赛,提高残疾学生综合能力。鼓励和支持职业教育实习实训基地向残疾学生开放。(责任单位:省教育厅、省人社厅、省民政厅、省残联)

10. 加强医疗康复、信息技术与特殊教育融合。健全教育、卫生健康、民政、残联等部门和单位沟通协调机制,加强医疗机构、妇幼保健机构、儿童福利机构、康复机构与学校合作,推动残疾儿童青少年相关数据互通共享,在残疾学生随班就读、特殊教育学校就读、送教上门及医疗康复等方面给予指导和支持。残疾人教育专家委员会要认真履职,加强研究,提高残疾儿童评估鉴定、入学安置、教育教学、康复训练和心理健康教育的针对性和有效性。实施辅助器具进校园工程,优先为义务教育阶段残疾儿童提供辅助器具适配及服务。推动建设省级特殊教育资源平台,推进优质教育资源共享。鼓励各地充分应用互联网、云计算、大数据、虚拟现实和人工智能等新技术,推进特殊教育智慧校园、智慧课堂建设。实施特殊教育融合教育示范工程,提升融合发展水平。(责任单位:省教育厅、省卫健委、省民政厅、省残联)

项目5:实施特殊教育融合教育示范工程。开展特殊教育学校和普通学校结对帮扶共建、集团化融合办学,创设融合教育环境,到2025年每个设区市至少建设1-2所融合教育示范校,打造优秀教育教学案例。深入推进职业教育、医疗康复、信息技术与特殊教育融合,探索融合教育发展典型经验。

三、组织保障

各地要坚持以人民为中心,严格落实省委、省政府关于办好特殊教育的工作要求,坚持政府主导,统筹安排资金,有效配置资源,特教特办,重点扶持,确保各项目标任务落到实处。要健全多方协调联动的特殊教育推进机制,教育、发展改革、民政、财政、人力资源和社会保障、卫生健康、残联等部门按照职责分工,加强责任落实,强化信息共

享,形成工作合力。加强市级统筹,落实县级主体责任,建立健全学校与科研、医疗、康复等机构协同的专业支撑工作机制,共同推进特殊教育融合发展。多种形式开展残疾预防、助残、扶残宣传活

动,形成全社会共同关心和支持特殊教育的良好氛围。省政府教育督导委员会办公室将特殊教育纳入对县级政府履行教育职责评价和县域义务教育优质均衡发展重点内容,确保本方案有效实施。

山西省人民政府办公厅 关于进一步促进民间投资的实施意见

晋政办发〔2022〕97号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

为深入贯彻党中央、国务院关于稳住经济大盘、扩大有效投资、发展民营经济系列决策部署及省委、省政府工作要求,落实《国家发展改革委关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》,破解制约民间投资的堵点问题,进一步激发民间投资活力,制定以下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“两个毫不动摇”,坚持“法无禁止皆可为”,坚持市场主导、政府引导,落实全方位推动高质量发展目标任务,持续打造“三无三可”营商环境,提升企业投资主体地位,促进民间投资扩规模、优结构、提质效。狠抓市场主体倍增“48条”、稳增长“46条”、工业“70条”、服务业“61条”等一揽子惠企政策的落地耦合显效,持续增强民营企业获得感和投资信心,留住雄厚的本地民间资本,吸引新兴的外来资本。压实各级各部门工作责任,全省民间投资占固定资产投资的比重每年提高1个百分点以上,力争到“十四五”末占比超过58%。

二、支持政策

(一)公平执行“非禁即入”

1. 严格执行国家《市场准入负面清单(2022年版)》,严禁任何部门以任何形式增设民间投资准入条件,不得以规范性文件、会议纪要、招标采购

公告等方式对民营企业设置附加条件和歧视性条款,建立隐性壁垒台账并集中清理。

2. 坚持“凡定必审”原则,政府部门确定市场主体参与的各项事务,均要进行公平竞争审查。政府部门安排奖补资金、确定入围名单、评选试点示范等,不得以企业所有制类型为申报审核条件。省内企业扩大生产、增加投资、新建项目,同等享受各项招商引资优惠政策。

3. 依法依规完成招投标的政府投资项目,不得由施工单位垫资建设,不得以民营企业中标为由滞缓资金拨付、“加码”决算审计、对招标责任人进行追责。在招投标领域全面推行保函(保险)替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金,鼓励政府投资项目减免投标保证金。

4. 清理盘活停缓建工程项目,一项一策、特事特办,积极引入战略投资者,鼓励支持民间资本主导盘活建设。

5. 全面实行包容审慎监管,对轻微违法行为建立“容错”机制,省直各部门分领域建立“减免责清单”、全省统一执行。

(以上责任单位:省发展改革委等省直各部门,市县政府)

(二)稳定房地产业民间投资

6. 适度增加供地,保障改善性住房和租赁住房用地需求,长治、晋城、临汾等住房供求关系紧

张的城市要增加供地规模、加快供地节奏。

7. 用好政策性银行专项借款,引导商业银行跟进提供配套融资,支持已售逾期难交付住宅项目建设交付,做好“保交楼、稳民生”。专项组织房地产开发项目政银企对接,支持房地产企业合理融资需求。探索政府主导盘活闲置商品房,补充保障性租赁住房。

8. 灵活把握预售资金使用政策,因城施策、精准施策、一项一策,对于企业信用良好、运转正常的项目,可适度下调商品房预售资金重点监管额度不超过5个百分点,保障房地产项目建设进度。新开工项目原则上24个月内建成交付。因企业原因造成土地闲置的,依法收取闲置费或收回土地。

(以上责任单位:省住建厅、人行太原中心支行、山西银保监局、省自然资源厅,市县政府)

(三)扩大能源领域民间投资

9. 支持民营企业投资建设抽水蓄能、新型储能、新能源及升压站、煤矿核增产能、煤电“上大压小”、氢能、地热能开发利用、非常规天然气增储上产和充电桩等能源类项目。在布局规划、指标安排、资源出让、手续办理、并网运营等方面,做到各类企业一视同仁。

10. 涉及政府配置资源的能源类开发计划,原则上要提前向全社会公开,并向民间资本推介。新能源发电保障性并网指标,倾斜支持民营企业、混合所有制企业。

11. 建立光伏发电项目保障性并网、市场化并网等并网多元保障机制,做到“能并尽并”。在“十四五”期间已纳入省能源主管部门年度保障性并网规模并开工建设的项目,实行保障性并网。对保障性并网范围以外仍有意愿并网的项目,根据省相关部门安排,可通过自建、合建共享或购买服务等市场化方式落实并网条件后,由电网企业予以并网。

(以上责任单位:省发展改革委、省能源局、省

自然资源厅、国网山西省电力公司等,市县政府)

(四)拓宽基础设施领域民间投资

12. 对具有稳定收益、可获得较好预期投资回报的基础设施和公共服务项目,原则上推行市场化运作,鼓励支持民间资本参与。

13. 对我省列入国家“十四五”规划102项重大工程的项目,在铁路专用线、收费公路、通航机场、农林水利、垃圾污水处理、地下综合管廊等领域选择一批示范项目,向民间资本推介,吸引其投资建设运营。

14. 鼓励省属国有企业、市县政府采取委托经营、改建-运营-移交(ROT)等方式,将已建成的公共设施转让给民间资本运营管理,引导民营企业按照《山西省鼓励公共资源特许经营事项目录指引(2022年版)》在17个领域积极参与特许经营,实现存量资产盘活、民间投资激活“一举两得”。

15. 对适宜采用PPP模式的项目,通过适当延长合作期限、创新运营模式、挖掘项目商业价值、组建联合体等方式,提高PPP项目自身收益,吸引民间资本参与。

16. 对民营企业投资建设的基础设施项目,每年开展示范项目认定,按照项目投资规模和成熟度安排50万元—100万元前期费支持。

(以上责任单位:省发展改革委、省交通厅、省住建厅等,市县政府)

(五)激发产业领域民间投资

17. 支持民营企业围绕特钢材料、新能源汽车、高端装备制造、风电装备、氢能、铝镁精深加工、光伏、现代医药、第三代半导体、合成生物等10条产业链布局投资项目,每年遴选“链主”项目、“链核”项目,对其中已开工建设且企业完成投资进度超过30%的项目,分别安排投资补助资金500万元、300万元。

18. 落实《山西省人民政府办公厅关于数字经济高质量发展的实施意见》,支持民营企业参与

“数字山西”建设,培育 500 个智能车间和智能工厂,到 2025 年全省数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 5.4%。

19. 用好政府技改资金,带动企业实施工艺设备、节能减排等改造升级项目,提高民间资本较为集中的焦化、冶金、装备、白酒、食醋和特色农产品加工等行业整体发展水平。

20. 对带动能力强、产业链条长、科技含量高的农业龙头企业自建项目(享受财政资金扶持的项目除外),按照上年实际投资额(不低于 2 亿元)由省财政对前 20 名的企业给予一次性奖补,投资额在 5 亿元(含)以上的,每户奖补 1000 万元,其余每户奖补 500 万元。

21. 深化拓展涉旅文物单位“两权分离”改革,以市场化手段盘活优质文旅康养资源,创新开发“山西礼物”系列文创产品,引进一批国内外战略投资者开发运营文旅康养项目。

(以上责任单位:省工信厅、省发展改革委、省农业农村厅、省文旅厅等,市县政府)

(六)强化项目审批服务

22. 持续推进开发区“承诺制+标准地+全代办”改革,开发区备案类企业投资项目推行“拿地即开工”。

23. 供排水、供电、供气、供暖等小型市政设施报装接入,实行企业零上门、零审批、零投资“三零”服务。

24. 对社会投资简易低风险项目,采取合并办理环节、区域评估、取消部分手续、简化联合验收等改革举措,全流程审批时间压缩到 24 个工作日内。

(以上责任单位:省商务厅、省住建厅、省发展改革委、省自然资源厅、省审批服务管理局等,市县政府)

(七)强化项目用能支持

25. 根据国家确定的用作原材料的能源产品消费,包括生产烯烃、芳烃、化肥、农药、醇类等产

品过程中的原料用能,不纳入能源消费强度和总量考核。

26. 对整体能效水平较高的产业实行正面清单管理,包括高端装备、数字产业、新能源汽车、通航、信创等,在项目节能审查时,直接进行批复。

27. 对正面清单以外的产业实行能效先进性审批,包括新材料、节能环保、光机电、合成生物、现代医药和大健康、碳化硅等,单位增加值能耗低于全省 2025 年单位 GDP 能耗目标的项目,优先进行节能审查批复。

(以上责任单位:省能源局、省发展改革委等,市县政府)

(八)强化项目环境容量支持

28. 打破以市县为调控单元的污染物总量管理模式,建立省级重点工程项目污染物总量省级统筹调配机制,排污总量指标向战略性新兴产业、低碳环保产业和重大项目倾斜。

29. 对我省保供煤矿、公路、铁路、水利水电、光伏发电、风力发电等项目,在严格落实各项污染防治措施基础上,环评审批可不与污染物总量指标挂钩。

30. 对未纳入《建设项目环境影响评价分类管理目录》的项目,一律免于办理环评手续。对不涉及环境敏感区域的 15 大类、40 小类行业项目,豁免环评手续办理。

(以上责任单位:省生态环境厅等,市县政府)

(九)强化项目用地支持

31. 支持民间投资项目纳入省级重点工程项目清单,在建设用地依法依规批准后,由自然资源部直接配置计划指标。

32. 按照我省《产业用地支持政策 23 条》,实行划拨国有建设用地一视同仁、灵活供应国有建设用地、对支持类工业项目土地出让底价按最低价标准的 70%执行、工业用地提高容积率不增收土地价款等惠企政策。

33. 鼓励民营企业参与旧工业区、旧厂房改造,允许民营中小企业联合参与工业用地招拍挂。

34. 保障光伏复合项目用地,利用符合政策的农用地布设的光伏方阵、采用直埋电缆方式敷设的集电线路可不改变原用地性质,场内道路用地可按农村道路用地管理,变电站及运行管理中心、集电线路杆塔等基础用地按建设用地管理。

(以上责任单位:省自然资源厅、省发展改革委、省能源局、省林草局等,市县政府)

(十)强化项目融资支持

35. 抢抓国家调增政策性银行信贷额度、制造业中长期贷款等机遇,积极推介申报优质民间投资项目,依法合规获得信贷资金。

36. 用足用好国家政策性开发性金融工具,围绕8大类23个投向领域滚动储备申报争取项目,有效补充重大项目建设资本金。

37. 推进太原地方征信平台升级为省级地方征信平台,加强省级地方征信平台、信易贷平台对税务、市场监管、社保、公积金缴纳等信息归集共享应用,畅通信用修复渠道,对民营企业信用情况精准画像,支撑服务民营企业信贷风险识别及贷款发放。

38. 支持银行机构会同省级以上“双创”示范基地联合开展小额信贷,支持民营企业以其持有的“链主”企业应付账款开展融资。鼓励政府性融资担保机构加大对民营小微企业融资支持,引导非政府性融资担保机构积极参与民间投资项目融资担保。

39. 推进企业上市“倍增”计划,提前做好面向民间投资的不动产投资信托基金(REITs)项目储备,建立保险资金投资项目库,稳步扩大直接融资。

(以上责任单位:省发展改革委、省地方金融监管局、山西银保监局、人行太原中心支行、山西证监局等,市县政府)

(十一)鼓励民企“抱团”发展

40. 支持我省民营投资集团做大做强,参与国有企业混合所有制改革,投资重点基础设施和产业转型项目,建设运营开发区“园中园”。各市可根据本地实际情况,积极引导本地区民营企业联合搭建民营投资平台,聚合民企资金,实现抱团发展。进一步发挥工商联和协会商会在畅通民营企业与政府沟通等方面的桥梁纽带作用。

(责任单位:省工商联等,市县政府)

三、保障措施

(一)强化组织领导

各级各部门要充分认识民间投资工作在全方位推动高质量发展全局中的重要作用,主要负责人亲自抓,加强组织领导,健全工作机制,细化配套举措,优化发展环境,狠抓政策落地见效。将民间投资相关指标列入各级各相关部门固定资产投资年度目标任务统筹考核。

(二)强化政企沟通

各级政府主要负责人每年主持召开民营经济和民间投资分析调度会不少于一次。围绕民营企业生产经营和民间投资项目建设,每年组织开展政企沟通“三个一百”活动,各市县领导班子与民营企业举行百场座谈,百名厅局负责人开展入企帮扶,百名行长进企业服务融资。

(三)强化政策兑现

非涉密涉企政策出台后5个工作日内做好宣传解读,涉及面广的重大政策要进行专项宣讲。用足用好全省政府系统抓落实工作机制,对涉企政策不落实情况实行清单管理,典型问题要公开曝光、严肃问责。整治“新官不理旧账”,兑现招商引资政策。

山西省人民政府办公厅

2022年12月8日

(此件公开发布)

山西省人民政府办公厅

关于印发山西省尾矿库安全监督管理办法的通知

晋政办发〔2022〕98号

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

《山西省尾矿库安全监督管理办法》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022年12月8日

(此件公开发布)

山西省尾矿库安全监督管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强尾矿库安全监督管理，预防和减少尾矿库生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国矿山安全法》《山西省安全生产条例》《尾矿库安全监督管理规定》《尾矿库安全规程》等有关法律、法规、规章、标准，结合我省实际，制定本办法。

第二条 山西省行政区域内尾矿库建设、运行、回采、闭库及其安全管理与监督工作，适用本办法。

第三条 尾矿库生产经营单位（以下简称生产经营单位）是尾矿库安全生产责任主体，必须严格执行相关规定，保证尾矿库具备安全生产条件所必需的安全投入。建立健全尾矿库全员安全生产责任制，制定完备的安全生产规章制度和安全生产操作规程，加强安全生产管理，确保尾矿库安全运行。

第四条 县级以上人民政府应根据本地区矿产资源开发需要，优化布局，加强领导，督促指导有关部门依法履行安全生产监管职责，及时解决尾矿库安全生产监督管理中遇到的重大问题。

第五条 县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门按照“谁审批、谁负责”的原则，在各自职责范围内对尾矿库建设、运行、回采和闭库实施监督管理。市县审批服务管理部门负责尾矿库建设项目核准备案和技改项目备案；自然资源部门负责尾矿库建设项目用地审批、地质灾害危险性评估及闭库销号后土地复垦管理；生态环境或市县审批服务管理部门负责尾矿库建设项目环境影响评价审批、排污许可证核发及环境监管；应急管理部门负责尾矿库建设项目安全设施设计审查、安全生产许可证颁发和尾矿库安全监管。

第六条 任何单位和个人发现生产经营单位有安全生产违法、违规行为，均有权向负有安全生产监督管理职责的部门报告。负有安全生产监督管理职责的部门接到报告后，应按照职责分工认

真组织核查处理,所报告事项应由其他部门处理的,应及时移送相关部门。

第二章 尾矿库建设

第七条 尾矿库库址应当由设计单位根据《尾矿设施设计规范》《尾矿库安全规程》等规定,结合库容、坝高、库区地形地貌、水文地质条件、工程地质条件、环境地质条件、水文气象、下游生产生活设施分布及周边环境等情况,经科学论证后,合理确定。

有下列情形之一的区域,禁止作为新建、改扩建尾矿库库址:

(一)尾矿坝坝脚起至下游尾矿流经路径3公里范围内有居民区、工矿企业、集贸市场、休闲娱乐广场等人员密集场所,或者有二级及以上等级公路、铁路等重要生产生活设施(不含平地型尾矿库);

(二)尾矿库淹没区与上游其他企业的尾矿库坝体重叠;

(三)法律、法规和国务院规定禁止建设尾矿库的区域。

第八条 新建尾矿库必须采用干式排尾,新建四等、五等尾矿库必须采用一次建坝方式,新建尾矿库服务年限不少于5年,新建、改扩建尾矿库必须有配套矿山。

第九条 严禁新建、改扩建尾矿库“头顶库”、总坝高超过200米的尾矿库,严禁在距离黄河干流岸线3公里、重要支流岸线1公里范围内新建、改扩建尾矿库。

第十条 对具备尾矿库特征、符合尾矿库定义且严格按照尾矿库标准建设的尾矿堆存场所,经县级以上人民政府组织相关部门完善相关审批手续并经验收合格后,纳入尾矿库监管,录入“全国尾矿库安全包保责任动态管理系统”。对现存的

以沉淀池、干渣堆场、储存场等名义建设的各种不符合尾矿库标准的尾矿堆存场所,一律予以取缔。

第十一条 尾矿库建设项目应严格执行安全设施“三同时”制度,确保安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

第十二条 新建、改扩建尾矿库应根据《尾矿库安全规程》要求,进行岩土工程勘察及工程详细勘察,改扩建尾矿库还应应对尾矿堆积坝进行岩土工程勘察。改扩建尾矿库一次加高高度不得超过50米。

第十三条 承担尾矿库建设项目勘察、设计、安全评价、施工、监理等工作的单位应当具有相应资质,在资质许可的范围内从事相应的工程活动。尾矿库的勘察单位应当具有岩土工程和水文地质勘察专业资质;设计单位应当具有相应的冶金矿山工程、化工矿山或者非金属矿山工程设计资质;安全评价单位应当具有金属非金属矿山采选业评价资质,评价人员中应当有土木工程、安全工程、水利工程等学科专业的安全评价师;施工单位应当具有矿山工程或者水利水电工程施工资质;监理单位应当具有矿山工程或者水利水电工程监理资质。

第十四条 尾矿库的勘察、设计、施工、监理等单位除符合前款规定的资质条件外,还应当按照尾矿库的等别具备以下资质条件:

(一)一等、二等、三等尾矿库建设项目,其勘察单位具有工程勘察综合资质,或者同时具有岩土工程专业甲级资质和水文地质勘察专业甲级资质;设计单位具有工程设计综合资质,或者相应的冶金矿山工程、化工矿山工程、非金属矿山工程专业甲级资质;施工单位具有矿山工程或者水利水电工程施工总承包一级及以上资质;工程监理单位具有工程监理综合资质,或者相应的冶金矿山工程、化工矿山工程、建材类非金属矿山工程、水库工程专业甲级资质。

(二)四等、五等尾矿库建设项目,其勘察单位同时具有岩土工程专业乙级及以上资质和水文地质勘察专业乙级及以上资质;设计单位具有相应的冶金矿山工程、化工矿山工程、非金属矿山工程专业乙级及以上资质;施工单位具有矿山工程或者水利水电工程施工总承包二级及以上资质;工程监理单位具有相应的冶金矿山工程、化工矿山工程、建材类非金属矿山工程、水库工程专业乙级及以上资质。

第十五条 尾矿库建设项目施工单位要严格按照应急管理部门批复的安全设施设计组织施工,监理单位对施工过程和工程质量进行监理,并做好施工监理记录。施工和监理应符合以下要求:

(一)隐蔽工程必须留存施工过程中质量管控的专业性技术档案并经分段验收合格后,方可进行下一阶段施工。

(二)施工中需要对设计进行局部修改的,需经原设计单位同意,并出具变更设计文件;对涉及库址、等别、坝高、坝型、排洪方式等重大设计方案变更的,由原设计单位出具变更设计后,报安全设施设计原审批部门批准。

(三)工程施工完成后,由施工单位出具建设项目竣工报告和竣工图,监理单位出具工程监理报告。

第十六条 尾矿库建设项目需要进行安全设施试运行的,生产经营单位应当在试运行开始前7日内,按照分类分级监管原则,将试运行方案及相关文件资料报送相应的应急管理部门。试运行时间应当不少于30天,最长不得超过6个月,且尾砂排放不得超过初期坝坝顶标高。试运行方案应当包括安全设施施工完成情况、试运行的组织程序、试运行起止日期、试运行的内容、试运行期间的安全管理措施等内容。

第十七条 尾矿库建设项目安全设施试运行结束后,生产经营单位应当出具试运行报告,并委

托具有相应资质的安全评价单位进行安全验收评价。

第十八条 尾矿库安全设施经试运行具备竣工验收条件的,生产经营单位应当组织安全设施竣工验收,并形成书面报告备查。应急管理部门应当加强对验收活动和验收结果的监督核查。验收合格后,生产经营单位应当及时按照《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》规定,申领尾矿库安全生产许可证。未依法取得安全生产许可证的尾矿库,不得投入生产运行。

第三章 尾矿库运行

第十九条 生产经营单位必须依法设立安全管理机构,或者配备专职安全生产管理人员和注册安全工程师从事安全生产管理工作。每座三等及以上尾矿库专职安全生产管理人员应当不少于4人,专业技术人员应当不少于两人;每座四等、五等尾矿库专职安全生产管理人员应当不少于两人,专业技术人员应当不少于1人。专业技术人员应当具备水利、土木、选矿(矿物加工)等相关专业中专及以上学历或者中级及以上技术职称。直接从事尾矿库放矿、筑坝、巡坝、排洪和排渗设施操作的作业人员必须取得特种作业操作证书,方可上岗作业;每座三等及以上尾矿库特种作业人员应当不少于10人,每座四等、五等尾矿库特种作业人员应当不少于6人。

第二十条 生产经营单位应当制定并及时修订应急救援预案,向本单位从业人员公布,建立与下游联动的应急广播系统和应急响应机制,储备必要的应急救援器材、设备和物资,放置在便于应急时使用的地方,确保上坝道路、通讯、供电及照明线路可靠和畅通。应急救援预案应当按照规定报应急管理部门备案,每年汛前至少进行一次应急救援演练,并将演练情况报送应急管理部门。

第二十一条 生产经营单位应当编制尾矿库年度、季度、月度作业计划。严格按照《尾矿库安全规程》和安全设施设计要求,做好尾矿库放矿、筑坝、回水排水、防汛度汛、抗震等日常安全管理。

第二十二条 尾矿库滩顶高程、最小安全超高、最小干滩长度、浸润线埋深、排洪和排渗设施、放矿和筑坝方式、坝坡比、植被护坡等必须符合《尾矿库安全规程》和安全设施设计要求。

生产经营单位未经技术论证和应急管理部门批准,不得对生产运行尾矿库的筑坝方式,排放方式,尾矿物化特性,坝型、坝外坡坡比及维护措施,堆积坝上升速率、最终堆积标高,最终坝轴线的位置,坝体防渗、排渗及反滤层的设置,排洪系统的型式、布置及尺寸,进水构筑物终止使用时的封堵措施,设计以外的尾矿、废料或废水进库,干式尾矿库堆存推进方向、压实度、台阶高度及坡比等事项进行变更。任何单位和个人不得在库区从事爆破、地下采矿、采砂等危害尾矿库安全的作业。

第二十三条 生产经营单位必须严格按照年度、季度、月度作业计划组织生产,定期检查坝体浸润线埋深和防排渗设施是否满足设计要求,按规定对尾矿坝进行安全性复核,不得擅自加高坝体、扩大库容。尾矿堆积坝平均堆积外坡比不得陡于1:3。

第二十四条 生产经营单位每年汛期前须委托具有相应资质的设计单位对尾矿库进行调洪演算,复核防洪能力。排水构筑物预制件的制作、安装及封堵应当满足设计要求,框架式排洪井封堵必须采用现浇钢筋混凝土封堵。

第二十五条 生产经营单位应当建立健全防汛责任制,实施24小时监测监控和值班值守,加强防汛安全检查,重点检查调洪库容、干滩长度或防洪宽度、安全超高是否符合安全设施设计要求,排洪构筑物、截洪沟、坝肩和外坡排水设施是否存在变形、位移、损毁、淤堵现象。

第二十六条 生产经营单位应当建立完善人工监测和在线监测相结合的尾矿库安全监测预警系统,实现与国家矿山安监局、省市县应急管理部门联网;在线安全监测系统应当符合《尾矿库安全规程》《尾矿库安全监测技术规范》《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范》要求;新建尾矿库应在取得安全生产许可证后两个月内完成联网工作。生产经营单位要加强在线安全监测预警系统维护,对浸润线、坝体位移、渗流、干滩、降水量等主要技术指标进行监测,确保正常运行。

第二十七条 生产经营单位应当建立健全隐患排查治理制度,定期开展隐患排查治理,及时消除隐患,确保安全运行。隐患排查治理情况应当如实记录,建立隐患排查治理档案,并向从业人员通报。

第四章 尾矿库回采和闭库

第二十八条 尾矿回采工程应当进行回采勘察、安全预评价和回采设计,并编制安全设施设计。回采工程安全设施设计应当报应急管理部门审查,未经审查批准不得回采尾矿。尾矿回采工程应当在设计回采期内完成所有尾矿回采,部分回采尾矿的安全设施设计不得通过审查。

第二十九条 生产经营单位应严格按照《尾矿库安全规程》和回采设计实施尾矿回采,并在尾矿回采期间加强日常安全管理和检查,防止尾矿回采作业对尾矿坝安全造成影响。

第三十条 运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库,停用时间超过3年的尾矿库,以及没有生产经营主体的尾矿库,必须在1年内完成闭库治理并销号。特殊情况不能按期完成闭库的,应当报所在地应急管理部门同意后方可延期,延长期限不得超过6个月。

第三十一条 尾矿库运行到设计最终标高的

前12个月内,生产经营单位应当进行闭库前的勘察、安全现状评价和闭库设计,闭库设计应当包括安全设施设计。安全设施设计应当经应急管理部门审查批准。

第三十二条 尾矿库闭库工作及闭库后的安全管理由原生产经营单位负责;对解散或关闭破产的企业,废弃尾矿库闭库工作及闭库后的安全管理,由生产经营单位出资人或其上级主管单位负责。无上级主管单位或出资人不明确的,由县级以上人民政府指定管理单位负责。

第三十三条 尾矿库完成闭库销号后不得再作为尾矿库进行使用,不得重新用于排放尾矿。应急管理部门不再纳入尾矿库数量统计和监管范围,由县级以上人民政府确定日常监管部门。

第五章 尾矿库安全监督管理

第三十四条 各级人民政府要严格落实尾矿库安全包保责任制,制定包保责任清单,细化包保措施,建立完善包保工作台账,严格按照要求对所包保尾矿库开展督导检查,及时解决影响尾矿库安全生产的问题。

第三十五条 各级人民政府应当建立健全尾矿库隐患排查治理机制,定期组织相关部门对辖区内尾矿库隐患排查治理情况开展督查、检查,及时掌握辖区内尾矿库的安全情况。

第三十六条 各级应急管理部门应按照“一库一策”建立本地区尾矿库基础数据库,全面掌握尾矿库基本情况。加强尾矿库安全生产监督检查,对检查中发现的问题隐患和违法违规生产行为,依法作出处理。

第三十七条 尾矿库安全监督管理实行联席会议制度,应急管理部门会同自然资源、生态环境、审批服务管理等部门根据工作需要召开联席会议,研究解决尾矿库安全监管工作中遇到的重

大问题,相互配合,协调工作,并将履行职责情况通报相关部门,有涉及其他部门职责的工作和事项,要及时移交。

第三十八条 生产经营单位及实际控制人、主要负责人、安全管理人员以及从业人员违反本办法,依照《安全生产法》等法律法规,依法予以处理。

第三十九条 负有安全生产监督管理职责部门的工作人员,未依法履行尾矿库安全监督管理职责的,依照有关法律法规予以处理。

第六章 附 则

第四十条 本办法涉及名词术语解释

尾矿库:是指用以贮存金属、非金属矿山进行矿石选别后排出尾矿的场所。

尾矿库“头顶库”:是指初期坝坡脚起至下游尾矿流经路径1公里范围内有居民或重要设施的尾矿库。

淹没区:是指设计最终状态时尾矿和库内水所淹埋的区域。

第四十一条 本办法由省应急管理厅负责解释。本办法自2023年1月1日起施行,有效期5年。

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省煤矿生产安全事故 整顿恢复机制实施办法的通知

晋政办发〔2022〕99号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

《山西省煤矿生产安全事故整顿恢复机制实施办法》已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022年12月8日

(此件公开发布)

山西省煤矿生产安全事故整顿恢复机制实施办法

第一条 为进一步做好煤矿生产安全事故整顿恢复工作,保障全省经济健康发展和社会安全稳定,依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山西省安全生产条例》《山西省煤矿复产复建验收管理办法》和《煤矿安全生产标准化管理体系考核定级办法》等有关法规制度,制定本办法。

第二条 全省境内合法的生产、建设煤矿,在发生生产安全亡人事故后实行整顿恢复机制时,适用本办法。对发生较大及以上涉险事故的,煤矿安全监管监察部门认为需要实行事故整顿恢复机制时,可参照执行。

第三条 煤矿生产安全事故的整顿恢复工作应坚持“人民至上、生命至上”的安全发展理念和“实事求是、精准整顿”的工作原则,对较难预见预防因素导致的偶发1人事故,要尽可能缩短事故

整顿时间,减轻事故对企业的影响。要统筹好发展和安全,实现安全效果、经济效益和社会效应相统一、相协调、相促进。

第四条 煤矿生产安全事故整顿恢复工作分为整顿和恢复两个阶段。“整顿”是指煤矿发生生产安全事故后,在停止生产作业、保护事故现场的前提下,积极配合事故调查,全面细致排查治理安全隐患,完善落实安全风险防范制度措施,检修维护设施设备,以及对职工进行安全培训、心理疏导和稳定情绪等的过程;“恢复”是指按照复工复产有关规定进行申请、验收、审核和批复等恢复煤矿正常生产作业的过程。

第五条 煤矿在发生生产安全亡人事故后,应立即自行启动事故整顿恢复机制进行停工停产整顿,同时按规定及时如实报告事故情况。接到事故报告的省级煤矿安全监管部门应责令事故煤矿

立即停工停产整顿,国家矿山安全监察机构同时牵头启动事故调查程序。

第六条 对发生生产安全亡人事故煤矿的整顿恢复,按照以下要求实施:

(一)发生一般生产安全亡人事故(瓦斯、水害和火灾等系统性风险引发的事故除外)的煤矿,整顿恢复原则上不得超过15日,其中整顿过程原则上应在7日内完成。

整顿由事故调查组区分事故类别、责任和情形等进行科学合理、精准分类处置,在按照“四不放过”原则认定事故原因已初步查清、事故次生影响基本消除、事故针对性安全防范措施已落实到位后,事故调查牵头单位可立即批准结束事故整顿。

(二)因瓦斯、水害和火灾等系统性风险引发一般生产安全亡人事故的煤矿,或在12个月安全周期内发生两起及以上一般生产安全亡人事故的煤矿,整顿恢复期为1至3个月。

(三)发生较大生产安全事故的煤矿,整顿恢复期为3至6个月。

(四)发生重特大生产安全事故的煤矿,整顿恢复期为1年。

(五)发生较大及以上事故的非智能化生产煤矿(作业工作面),在落实上述整顿恢复时限要求的同时,还应严格执行《山西省加强煤矿安全生产工作的特别规定》,按照本质安全的要求进行智能化改造,验收达标后方可批准恢复生产。

第七条 煤矿在生产安全事故整顿结束后,可立即履行复工复产验收程序,验收合格后方可复工复产。

从事故发生之日起至事故调查牵头单位批准事故整顿结束,整顿时间7日及以下的煤矿,由属地煤矿安全直接监管部门组织复工复产验收,验收合格后,属地煤矿安全直接监管部门主要负责人审核签字;整顿时间达7日以上的煤矿,由属地煤

矿安全直接监管部门组织复工复产验收,验收合格后,同级政府主要负责人审核签字。

第八条 对发生生产安全亡人事故的生产煤矿,省级煤矿安全生产标准化工作主管部门应依据《山西省安全生产条例》和《煤矿安全生产标准化管理体系考核定级办法》有关规定,撤销其安全生产标准化管理体系等级。事故煤矿应在复产后30个工作日内按规定向负责初审的煤矿安全生产标准化工作主管部门提出申请,经初审检查合格、检查发现的隐患整改合格后,向考核定级部门提出定级申请。

第九条 对煤矿发生生产安全亡人事故的处理处置,各级政府、煤矿安全监管监察部门和煤矿主体企业要严格执行有关规定,严禁擅自增设审批管理环节、层层设卡设限;严禁一矿发生事故,随意实行集团化、区域性停工停产措施;严禁对一般生产安全亡人事故进行“层层加码”“一刀切”式简单问责,或随意追究连带责任扩大问责。

第十条 本实施办法由山西省应急管理厅、国家矿山安全监察局山西局负责解释,自印发之日起施行,有效期5年。相关文件规定与本办法不一致的,以本办法为准,本办法未尽事宜,按国家及我省有关规定执行。

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省构建更高水平的全民健身 公共服务体系行动方案的通知

晋政办发〔2022〕100号

各市、县人民政府，省各有关部门：

《山西省构建更高水平的全民健身公共服务体系行动方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山西省人民政府办公厅

2022年12月12日

(此件公开发布)

山西省构建更高水平的全民健身 公共服务体系行动方案

为贯彻以人民为中心的发展思想，构建更高水平的全民健身公共服务体系，全方位推动山西全民健身事业高质量发展，根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见〉的通知》(中办发〔2021〕61号)，特制定本行动方案。

一、打造全民健身品牌赛事，推动全民健身活动广泛开展

(一)打造全民健身品牌赛事行动。举办太原(太忻)、长治环漳泽湖国际马拉松比赛，努力办成全国马拉松金牌赛事；举办环太原国际公路自行车赛，打造具有地域影响力的品牌赛事；办好大同国际马拉松赛，争创品牌赛事；举办“大同国际轮滑节”，利用高规格比赛吸引国际、国内顶尖轮滑高手同台竞技，推动我省轮滑运动的普及与发展；

组织“中国大同冰雪节”，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪产业发展；举办大同古长城公路自行车公开赛、吕梁市沿黄河公路自行车赛；举办晋中国际柔力球大赛，办成国际性赛事；举办云丘山越野赛、永济五老峰登山节、“武圣杯”跤王争霸赛，打造旅游与体育融合的品牌赛事；举办右玉国际马术节，办成国际性马术传统赛事；举办忻州传统挠羊赛，办成全国摔跤品牌赛事。各市、县要结合地域特点和体育资源，举办“一市一品”“一县一品”全民健身品牌赛事。(市县政府、省体育局牵头，市县体育部门、职能部门按职责分工负责。以下各项行动均需市县政府落实，不再逐一列出)

(二)广泛开展全民健身活动行动。围绕元旦、春节、“3·8”妇女节、“6·10”题词、“8·8”全民健身日、重阳节、农民丰收节、大众冰雪季等重要时间

节点,举办形式多样、丰富多彩的全民健身系列活动。按照年度工作安排,举办省运会群众体育项目比赛、省直机关运动会、全省残疾人运动会、全省老年人体育健身大会。打造群众性特色体育赛事,鼓励群众自发性组织举办广场舞、健步走、棋牌等健身活动。积极参与国家级足球、篮球、排球业余竞赛,积极参加职业联赛、城市体育联赛。举办市(县)全民健身运动会和社区运动会。(省体育局牵头,省直工委、省委统战部、省农业农村厅、省总工会、省妇联、省残联、团省委、省体育总会、省老年人体育协会等按职责分工负责)

(三)加强重点人群体育工作行动。实施青少年体育活动时间计划,开齐开足上好体育课,让每个青少年较好掌握1项以上运动技能,培养终身运动者。建立全省分学段、跨区域的四级青少年体育赛事体系。按照职业类型制定健身指导方案,组织开展职工健身活动。(省教育厅、省总工会、省体育局牵头,省直工委、团省委等按职责分工负责)

二、加强全民健身场地设施建设,推动全民健身公共服务城乡区域均衡发展

(四)实施全民健身设施补短板行动。到2025年,全省至少建设39个体育公园,所辖县(市、区)总数在10个以上的市至少建成5个,所辖县(市、区)总数在6—9个的市至少建成4个,所辖县(市、区)总数在5个以下的市至少建成3个。全省建成100个社区全民健身中心。太原、运城、晋中、临汾、忻州等市完成汾河自行车健身长廊建设任务。各市完成每万人拥有足球场数量0.9块建设任务。(省体育局、省发展改革委牵头,省财政厅、省自然资源厅、省住建厅等按职责分工负责)

(五)打造群众身边体育健身圈行动。到2025年,各市、县普遍完成体育场(馆)、体育公园、健身步道、多功能运动场等公共体育场地设施建设任务;落实新建居住区配建公共健身设施政策要求;加大全民健身公共服务资源向乡村地区、革命老

区等基础薄弱区域和群众身边倾斜力度;乡(镇)、街道办事处普遍完成乡(镇)、社区全民健身中心等公共体育场地设施建设任务;构建城镇社区15分钟健身圈;编制户外运动发展规划,开展自然资源向户外运动开放试点。(省体育局、省发展改革委牵头,省财政厅、省自然资源厅、省住建厅、省农业农村厅等按职责分工负责)

(六)推动健身场地开放共享行动。做好全省公共体育场馆免费或低收费向社会开放工作和全省全民健身场地设施信息服务平台搭建工作。指导学校体育设施向社会开放,有条件的学校要进行“一场两门、早晚两开”体育设施安全隔离改造,新建学校规划设计的体育设施要符合开放条件,支持第三方对区域内学校体育设施开放进行统一运营。全省各级党政机关、事业单位和国有企业要带头开放可用于健身的场地设施。推动体育系统和国有企业管理的专业训练场馆、体校健身设施以及运动康复服务向社会开放。(省体育局牵头,省直工委、省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省工信厅、省总工会等按职责分工负责)

三、优化全民健身组织体系,强化全民健身政策激励

(七)健全全民健身组织网络行动。在10类体育社会组织的24个单位(协会)开展山西省促进体育社会组织建设试点工作。在全省构建以各级体育总会为枢纽,各级各类单项、行业和人群体育协会为支撑,基层体育组织为主体的全民健身组织网络。指导县(市、区)推行“3+X”体育社会组织模式(体育总会、社会体育指导员协会、老年人体育协会加若干单项体育协会),鼓励体育总会向乡镇(街道)延伸、各类体育社会组织下沉行政村(社区),推进乡镇(街道)、行政村(社区)组建体医融合的健康生活方式体育指导中心和健康生活方式体育指导站,完善农村体育协管员队伍建设制度。大力扶持民间草根和体育带头人等体育健身组织

发展。积极开展健康生活方式社会体育指导员培训
训工作。(省体育局、省民政厅牵头,省直工委、省
教育厅、省卫健委、省农业农村厅、省总工会、省体
育总会等按职责分工负责)

(八)强化全民健身激励行动。开展《国家体育
锻炼标准》和《体育运动技术水平等级标准》测验
活动。向有条件的地方发放体育消费券。建立第三
方评估机制,定期发布市、县全民健身城市活力指
数,开展全民健身公共服务体系建设重点推进城
市创建工作。(省体育局、省财政厅、省人社厅牵
头)

通过上述行动,到 2025 年底,全省经常参加

体育锻炼人数比例达到 40%;全省人均体育场地
面积达到 2.6 平方米;全民健身品牌赛事活动数量
达到 15 项;每千人拥有社会体育指导员达到 2.6
人;每万人体育社会组织数量达到 0.8 个;全省更
高水平的全民健身公共服务体系基本建成。

各级人民政府要将全民健身公共服务体系建
设纳入经济社会发展规划,作为一项重要民生实
事定期专题研究和落实。各牵头单位、责任单位要
建立工作落实机制,细化任务分解,将各项工作落
到实处。省体育局、省发展改革委牵头对行动实施
情况进行跟踪监测,重大事项及时向省政府报告。

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《“双随机、一公开”抽查工作细则》的通知

晋建市规字[2022]160 号

厅机关各有关处室:

《“双随机、一公开”抽查工作细则》经第 25 次厅党组会议研究同意,现印发给你们,请认真贯彻实
施。

山西省住房和城乡建设厅

2022 年 8 月 20 日

(此件公开发布)

“双随机、一公开”抽查工作细则

第一章 总 则

第一条 为深化“放管服”改革,在住房城乡
建设领域健全以“双随机、一公开”监管为基本手
段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型
监管机制,打造“三无”“三可”营商环境,根据《中

共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的
意见》(中发[2022]14 号)、《国务院关于在市场监
管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管
的意见》(国发[2019]5 号)、《山西省人民政府关于
在市场监管领域全面实行部门联合“双随机、一公
开”监管的通知》(晋政发[2019]15 号)等文件精
神,结合我厅实际,制定本细则。

第二条 本细则所称“双随机、一公开”抽查工作是指各有关处室根据本部门抽查事项清单,制定抽查计划和方案,随机抽取检查对象和执法检查人员,依法对检查对象进行检查,并及时向社会公开检查结果的监督检查活动。

第三条 本细则适用于省住房和城乡建设厅各有关处室组织开展的抽查检查工作。

第四条 本细则所称的检查对象既可以包括企业、注册人员等市场主体,也可以包括工程项目及行为等。

第五条 坚持全面覆盖、规范透明、分级分类、问题导向、协同推进的原则,聚焦全过程公正监管,创优“三无”“三可”营商环境,服务全方位推动高质量发展。推行“清单之外无抽查”,推动“双随机、一公开”监管、信用监管和日常监管深度融合。

第六条 厅“双随机、一公开”工作领导小组(以下简称领导小组)在厅党组的领导下,统筹推进全厅“双随机、一公开”监管工作,研究分析监管工作中的重点和难点问题,研究制定相关制度和措施,指导协调各成员处室开展“双随机、一公开”监管工作。

厅领导小组办公室设在市场处、房产处、质安处、科技处、村镇处、消防处、城建处及其他相关处室,履行本部门工作职责。

第七条 各有关处室应当做好与省级“双随机、一公开”监管平台的对接工作,满足“双随机、一公开”抽查需求,实现监管结果等信息互联互通,为实施抽查检查、结果集中统一公示和综合运用提供技术支撑。

第二章 “一单两库”

第八条 随机抽查事项清单分为本部门随机抽查事项清单和部门联合抽查事项清单。本部门随机抽查事项清单由各有关处室依照法律、法规、规章规定制定,报厅领导小组办公室统一汇总印发。

部门联合抽查事项清单根据国家制定的联合抽查事项清单,结合我厅实际,由各有关处室会同省直有关部门制定,厅领导小组办公室汇总后向省领导小组办公室报备。

随机抽查事项分为一般检查事项和重点检查事项。重点检查事项针对安全、质量、公共利益等重要领域,抽查比例不设上限。抽查比例高的,可以通过随机抽取的方式确定检查批次顺序。一般检查事项针对一般监管领域,抽查比例应当根据监管实际情况严格进行限制。

随机抽查事项清单应当根据法律、法规、规章立改废释和工作实际情况等进行动态调整,并及时通过厅门户网站向社会公开。

第九条 厅领导小组办公室统筹指导各有关处室建立健全与抽查事项相对应的检查对象名录库和执法检查人员名录库(以下简称“两库”),并实行动态管理。

检查对象名录库应当按照“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”的原则,通过分类标注、批量导入和数据对接等方式建立,确保检查对象覆盖全面、动态更新,避免出现监管真空。

执法检查人员名录库应包括行政执法类公务员和从事日常监管工作的人员,确保应纳尽纳。

执法检查人员名录库应当实行“普通+专业”模式,按照执法资质、业务专长、部门岗位等要素分类,提高抽查检查的专业性。可吸收检测机构、科研院所和专家学者等参与,满足专业性抽查需要。

第十条 各有关处室应当根据监管实际,制定完善本部门抽查工作指引,对照随机抽查事项清单所包含的各类抽查事项逐一明确抽查的工作程序、项目、方法等。

第三章 抽查计划

第十一条 各有关处室应当制定年度抽查计

划,并遵循以下原则:

(一)符合相关法律、法规、规章规定和上级部门要求,综合考量经济社会发展和监管实际;

(二)覆盖抽查事项清单和检查对象,保持检查实现全覆盖、常态化;

(三)推进“综合一次查”、专项检查和专项整治相结合,实现“进一次门、查多项事”;

(四)以信用和风险为导向,结合信用风险分类管理和风险监测预警,合理确定监管重点、监管措施、抽查比例和频次,提高监管的及时性、精准性、有效性;

(五)充分运用互联网、云计算、大数据、人工智能等现代技术手段,推进智慧监管、综合监管。

第十二条 各有关处室应当于每年1月底前提出本部门牵头实施的“双随机、一公开”抽查计划,涵盖一般检查事项和重点检查事项,明确任务名称、抽查事项、抽查对象范围、抽查比例、时间安排和参与部门等,抽查计划可以根据工作实际动态调整,调整后的抽查计划应当及时报厅领导小组办公室,由厅领导小组办公室汇总后报省领导小组办公室备案。

第四章 抽查检查

第十三条 按照部门联合抽查计划安排,发起处室会同参与省直部门制定部门联合抽查工作方案;按照本部门抽查计划安排,各有关处室制定抽查工作方案。

抽查工作方案要明确检查内容、检查时间、检查方式及工作要求等。充分考虑抽查检查的监管力度、执法力量配备、检查对象的风险等级和信用状况等情况,科学分配抽查任务,合理调配监管力量,确保抽查检查工作顺利开展。

上级部门管辖的抽查事项,可以委托下级部门实施检查;对于跨区域抽查事项,可以由上级部

门牵头负责,上、下级部门联动协同检查。

第十四条 部门联合抽查事项应当依托省级平台,录入部门联合抽查计划,会同参与省直部门启动抽查任务,设定抽取比例,随机抽取检查对象,并与参与部门分别匹配各自的执法检查人员。

第十五条 随机抽取检查对象时,根据监管实际和信用风险分类管理要求,可以利用市场主体信用风险分类结果,合理确定不同信用风险、信用水平检查对象的抽查比例和被抽查概率,推动从无差别、粗放式监管向差异化、精准化监管转变,实现信用风险分类结果在“双随机、一公开”执法检查中的常态化运用,使监管既“无事不扰”又“无处不在”。

对信用风险低、信用水平高的市场主体,可以降低抽查比例和频次。除法律、法规、规章另有规定的,同一年度内对信用风险低、信用水平高的同一市场主体原则上不实施多次抽查检查。

对涉及安全和民生的重点监管领域,以及日常监管中发现存在问题较多、投诉举报多、列入经营异常名录、严重违法失信名单、有失信行为、信用评价等级低、信用风险程度较高的检查对象,应当适当提高抽查比例和频次。对本行业领域两年、3年和3年以上未被抽查到的检查对象,可以结合工作实际和信用风险分类结果等情况,适当增加抽查比例和频次。

第十六条 按照抽查工作方案综合考虑所辖区域地理环境、人员配备、业务专长、保障水平等因素,从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。已抽取的执法检查人员原则上不得调换,但执法检查人员与检查对象有利害关系的,或者因岗位调整、工作冲突、身体健康状况等原因无法继续履行抽查任务的,经处室主要负责人同意,可另行随机匹配执法检查人员。

第十七条 检查组应当按照抽查事项清单、抽查工作指引等,依法采取书面检查、实地核查、

网络检查、委托专业机构检查等方式实施抽查检查。抽查检查中可以依法利用其他政府部门检查结论、司法机关生效文书和专业机构作出的结论。

第十八条 检查组执行抽查任务时一般按照以下程序进行:

(一)前期准备。实施检查前,执法检查人员应当查阅相关业务系统、公示系统和档案资料等,了解被检查对象的基本信息和信用信息等,可以运用大数据分析、“互联网+”等信息化手段,甄别可能存在的风险问题,合理确定检查方法和检查重点,提升监督检查效率。需要企业提供的证照、财务资料等,要一次告知检查对象,提前准备。对于信用良好的市场主体,可以采取书面检查、网络监测等非现场检查措施。在网络上开展经营活动的市场主体,可以采取网络检查等线上方式监管。采取网络检查能够核实的,现场检查原则上不再检查相同内容。

(二)现场检查。检查工作应当符合行政执法程序规定。实施现场检查时,具有行政执法资格人员不得少于两人,应当表明身份、出示执法证件,告知被检查对象的权利和义务,并严格按照抽查工作指引对确定的抽查事项逐项进行检查。委托专业机构实施抽查检查的,应当加强业务指导和督促。检查中发现违法违规情形的,应当采取制作现场笔录、及时提取并固定证据、责令当事人停止违法活动、督促当事人整改等行政措施。

执法检查人员应当根据实际情况采取拍照、录像等方式记录现场检查情况。探索通过手机App、执法记录设备等,实现监管数据可保留,监管痕迹可查询,提高监管执法效率、降低执法风险、增强执法公正性。

(三)检查结果。检查结束后,按照“谁检查、谁录入、谁负责”原则,检查组应当对检查情况进行整理汇总,如实填写检查记录表等,并由检查对象法定代表人(负责人)签字或者盖章确认。无法取

得签字或者盖章的,应当注明原因,必要时可以邀请有关人员做见证记录。检查结果应在检查完成之日起20个工作日内,录入省级平台,接受社会监督。检查结果不适合公开的,应当经部门领导审批同意。涉及市场主体的检查结果,由省级平台共享交换至公示系统进行公示,涉及非市场主体(包括其他主体、项目、行为等)的检查结果,由该抽查任务的发起处室汇总后通过门户网站等进行公示。未在规定时间内录入检查结果的,视为未完成本次抽查任务。

第五章 结果处置

第十九条 抽查中发现的各类问题,应当采取及时有效的处理措施:按照“谁监管、谁负责”的原则实施,发现问题需责令改正的,责令限期改正,逾期未改正的,依法依规进行后续处理。发现抽查检查对象涉嫌违法违规行为的,执法检查人员应当及时将相关证据移送给具有办案职能的机构处理,后续处理结果应当及时反馈检查机构。发现检查对象疑似涉嫌违纪或职务违法、职务犯罪等问题线索,应当及时移送纪检监察部门。

第二十条 对抽查检查中发现的存在普遍性问题、市场秩序存在的突出风险或者行业性、苗头性及倾向性风险隐患,应当通过双随机抽查等方式开展有针对性的专项检查,并根据实际情况提高抽查比例和频次,确保不发生系统性、区域性风险。涉及部门联合抽查事项清单的,原则上要通过部门联合抽查的形式进行,减少涉企检查数量。

第二十一条 各有关处室应当将抽查检查结果纳入检查对象信用记录,实现抽查检查结果政府部门间互认互用,促进“双随机、一公开”监管与信用监管有效衔接,对抽查发现的违法失信行为依法实施联合惩戒。同时,抽查检查结果也可以作为检查对象信用风险分类的重要考量和参考指

标,为信用风险分类管理提供数据支持。

第二十二条 各有关处室应当在检查结束后,及时对抽查过程中形成的相关工作资料进行立卷、归档和保管。保存期限有规定的,从其规定;没有规定的,保存期不少于两年。抽查检查档案保管及查阅,按照档案管理有关规定执行,任何单位和个人不得修改、增加、抽取档案资料。

第六章 监督管理

第二十三条 各有关处室应当坚持“尽职照单免责,失职照单问责”原则,对执法检查人员忠于职守、履职尽责的,要给予表扬和鼓励;对执法检查人员凡严格依据抽查事项清单和相关工作制度开展“双随机、一公开”监管,检查对象未被抽到或抽到时未查出问题,只要执法检查人员不存在滥用职权、徇私舞弊等情形的,免于追究相关责任;对未履行、不当履行或违法履行“双随机、一公开”监管职责的,要依法依规严肃处理。

第二十四条 各有关处室及其执法检查人员在“双随机、一公开”监管工作中存在下列情形之一,相关市场主体出现问题的,可以免除行政责任:按照法律法规规章规定和抽查工作计划安排,已履行抽查检查职责的;因现有专业技术手段限制不能发现所存在问题的;检查对象发生事故,性质上与执法检查人员的抽查检查不存在因果关系的;因被委托进行检查的专业机构出具虚假报告等,导致错误判定或者处理的;其他依法依规不应追究责任的。

各有关处室及执法检查人员在“双随机、一公开”监管工作中存在下列情形之一的,应当承担行政责任:未按要求进行抽查检查,造成不良后果的;未依法及时公示抽查检查结果,造成不良后果的;对抽查检查中发现的违法违规问题线索,未依法移送相关部门处理的;不执行或者拖延执行抽

查任务的;其他依法依规应当追究责任的。

第二十五条 各有关处室应当结合实际,实施信用风险分类管理,探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管方式,积极推进多级联动、跨区域联合抽查和“综合一次查”等监管新模式,并及时总结推广先进经验,加快提升综合监管效能。对新产业新业态应当实行包容审慎监管,引导和规范其健康发展。持续加大宣传力度,进一步提升“双随机、一公开”监管的社会影响力和公众知晓度,推动形成政府公正监管、企业诚信经营自律、社会公众监督的良好氛围。

第七章 附 则

第二十六条 各有关处室应当按照国家、省级的有关要求,将“双随机、一公开”监管工作情况纳入目标责任考核,并加强对市、县(区、市)对口部门的指导和督促。

第二十七条 本细则由省住房和城乡建设厅负责解释。

第二十八条 本细则自2022年9月20日起实施,有效期5年。

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《房地产企业信用评价 管理办法》的通知

晋建房规字[2022]156号

各市住房和城乡建设局、太原市房产管理局、朔州市城市管理局、山西转型综改示范区管委会建设管理部,各有关单位:

为规范房地产企业经营行为,加强房地产市场信用体系建设,我厅制定了《房地产企业信用评价管理办法》,现印发给你们,请遵照执行。

山西省住房和城乡建设厅

2022年8月18日

(此件公开发布)

房地产企业信用评价管理办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实党中央、国务院关于促进房地产市场平稳健康发展的决策部署,加快推进房地产市场信用体系建设,根据《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市房地产开发经营管理条例》《房地产开发企业资质管理规定》《物业管理条例》《房地产估价机构管理办法》《房地产经纪管理办法》等法律法规,结合我省实际,制定本办法。

第二条 对全省范围内房地产企业实施信用评价及监督管理,适用本办法。

本法所称的房地产企业包括房地产开发企业、物业服务企业、房地产估价机构和房地产经纪机构。

第三条 房地产企业信用评价,是指根据房地产企业的从业资格、经营业绩、社会信誉、市场行为等情况,对企业的信用进行评价。

第四条 县(市、区)住房城乡建设主管部门负责本行政区域内房地产开发企业、物业服务企业、房地产估价机构、房地产经纪机构的资料收集、核实工作。

设区市住房城乡建设主管部门负责本行政区域内房地产开发企业、物业服务企业、房地产估价机构、房地产经纪机构的信用评价初评工作。其中,对于跨市域经营的企业,企业注册地和项目所在地的住房城乡建设主管部门要建立信息共享机制,由企业向注册地主管部门申报资料。

省级住房城乡建设主管部门负责全省房地产企业信用评价监督和指导,制定并定期修订信用

评价指标体系、评分标准,统一公布信用评价结果;负责房地产估价机构,初评等级为A级的房地产开发企业、物业服务企业、房地产经纪机构的信用评价。

第二章 信用信息采集

第五条 房地产企业的信用信息由基本信息、良好信用信息、不良信用信息构成。

第六条 基本信息主要包括:

- (一)注册登记信息;
- (二)资质等级、备案信息;
- (三)经营业绩情况;
- (四)主要人员信息;
- (五)关联企业信息。

第七条 良好信用信息主要包括:

- (一)在从事房地产市场活动中获得的县级以上政府部门及相关行业协会的表彰、奖励的信息;
- (二)相关部门或行业协会认定的上年度为社会事业做出贡献、承担责任及在本行业、本领域中起到示范引领作用的信息。

第八条 不良信用信息是指房地产企业在从事房地产市场经营活动中,违反相关法律法规政策和强制性标准等规定、违反公平竞争诚实守信原则、妨碍或干扰监督管理、扰乱房地产市场秩序等受到行政处罚等信息。

第三章 信用评价程序及等级

第九条 房地产企业信用评价定期评定工作按照以下程序进行:

- (一)信息报送:房地产企业应当在每年2月中旬将信用评价资料报送至县(市、区)住房城乡建设主管部门。县(市、区)住房城乡建设主管部门应在7个工作日内完成核实时,统一提交至设区

市住房城乡建设主管部门。对参加评价的物业服务企业,县(市、区)住房城乡建设主管部门要征求物业服务项目所在地街道办事处(乡镇人民政府)、社区的意见。对于提交资料不全的企业,主管部门应当一次性告知其在3个工作日内补齐。

(二)开展评价:设区市住房城乡建设主管部门对企业申报资料进行审核,在10个工作日内完成评分并提出信用评价初评结果,于3月中旬统一报送省住房城乡建设主管部门。

设区市住房城乡建设主管部门上报的房地产估价机构,初评等级为A级的房地产开发企业、物业服务企业、房地产经纪机构的信用评价初评结论由省住房城乡建设主管部门在10个工作日内进行审核出具评定结果并予以公示;设区市住房城乡建设主管部门上报的其他初评结论将直接予以公示。

(三)组织公示:省住房城乡建设主管部门应当在4月上旬将初评结论进行公示,公示期不少于5个工作日。在公示期内,若有异议向做出该评定结果的部门提出,由设区市住房城乡建设主管部门负责查证核实,并根据确认后的事实由做出该评定结果的部门重新评定等级。于4月底将最终评定结果上报省级住房城乡建设主管部门。

(四)公布结果:由省级住房城乡建设主管部门将最终评定结果统一公布。

第十条 房地产企业申报资料通过山西数字房产平台提交,原则上不再提交纸质资料(电子资料无法证明的除外),提交具体内容如下:

- 1.房地产企业信用评价申报表;
- 2.企业承诺书;
- 3.资质证书、备案信息;
- 4.经营业绩情况;
- 5.其他有关资料。

第十一条 企业信用评价等级的评定采取信用分值综合评分制。信用分值=客观信用分值+良

好信用分值-不良信用分值。

根据综合评分结果,从高到低评定为A(优秀)、B(良好)、C(合格)、D(不合格)四个信用等级。具体细分为:

- (一)A级(优秀):得分在90分(含)以上的;
- (二)B级(良好):得分在75分(含)-90分的;
- (三)C级(合格):得分在60分(含)-75分的;
- (四)D级(不合格):得分在60以下的。

第十二条 截至信用评价通知印发之日,两年内未从事房地产市场活动的房地产企业,原则上不参加当年信用评价,综合信用分计为60分,直接计入C级。

第十三条 对房地产企业存在以下情形之一的,信用评价结果按D级处理:

(一)房地产企业评价年度存在严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序、拒不履行法定义务严重影响司法机关和行政机关公信力行为的,纳入“信用中国”“信用山西”等信用监管平台失信惩戒对象的,存在其他违规行为的;

(二)瞒报或提供虚假信息的房地产企业。

第十四条 房地产企业信用评价采取定期评定加动态考核的办法,企业发生信用评价指标体系中不良信用信息、一票否决项等可能影响信用等级的,实施动态评定,由住房城乡建设主管部门重新评定信用等级。

第四章 评价结果应用及信用修复

第十五条 房地产企业信用评价应当遵循守信激励、失信惩戒的原则,各级住房城乡建设主管部门依据信用等级对房地产企业分类实施差异化管理。

第十六条 对信用等级评定为A级的房地产企业,可隔年参加信用评价;优先推荐参与国家、省、市的评比表彰;可优先推荐参与政府重大项目

或企业大型项目招投标活动;优先推荐企业管理人员参加国家、省级专家库成员评选;加大宣传推广力度,酌情减少日常检查、专项检查频次;根据当地情况给予其他优惠政策支持。

对信用等级评定为A级的房地产开发企业,在施工进度达主体工程±0.00以上到项目基本建成期间的5个拨付节点,可适当降低其节点留存重点监管资金额度,每个节点降低的比例不得超过5%;对信用等级评定为A级的物业服务企业,在参加物业服务项目招投标时可作为加分的参考依据之一;对信用等级评定为A级的房地产估价机构,银行、法院等相关部门的房地产估价业务在同等条件下可考虑优先选择;对信用等级评定为A级的房地产经纪机构,可优先办理房屋交易等手续,可申请存量房交易网签便民服务点。

第十七条 对信用等级评定为B级的房地产企业,实施正常监管。

第十八条 对信用等级评定为C级的房地产企业,强化监督检查,必要时将其列入重点监管对象。

第十九条 对信用等级评定为D级的房地产企业,实施以下监管措施:

(一)限制企业及其法定代表人、出资人参加各类表彰、评先、评优活动;

(二)向自然资源管理部门发出国有建设用地使用权竞买预警提示,向市场监管部门发出市场监管的预警提示;

(三)列入重点监管对象,增加检查频次,加大检查力度;

(四)房地产开发企业的商品房预售监管资金节点留存重点额度提高5%,对房地产经纪机构的商品房交易资金使用实行全过程严格监管,对物业服务企业限制其在信用评价报告有效期内参与政府项目招投标和前期物业管理项目,并由街道办事处将信用信息通报有关业主、业主委员会(物

业管理委员会)、社区居民委员会,提示信用风险;

(五)按照《山西省发展和改革委员会、山西省住房和城乡建设厅关于落实国家发展改革委、住房城乡建设部等31个部委〈关于对房地产领域相关失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录〉的通知》(晋发改财金发〔2017〕891号)等规定,对信用等级评定为D级的房地产企业采取重点监管措施;

(六)实行房地产企业信用评价关联管理,对信用等级为D级的房地产企业及其法定代表人和出资人,将其失信行为纳入相应人员信用信息管理。

第二十条 省、市住房城乡建设主管部门定期将房地产企业信用评价结果通报同级市场监管、发展改革、自然资源、税务、法院、人民银行、行政审批等部门,作为各部门对房地产企业联合监管以及银行等金融机构开展金融服务的参考依据。

第二十一条 按照山西省发展和改革委员会《关于进一步完善信用门户网站行政处罚信息信用修复机制的通知》(晋发改信用发〔2019〕385号)等规定,对于符合信用修复条件的行政处罚信息,企业在规定公示期内依法纠正失信行为、消除不良影响的,可通过作出信用修复承诺、完成信用整改、接受专题培训等方式开展信用修复。经企业提出申请,并经相应主管部门核实已完成整改的,可重新评定信用等级。

第五章 监督管理

第二十二条 各级住房城乡建设主管部门应当根据信用评价情况,加强监督管理,规范房地产市场秩序。

第二十三条 各级住房城乡建设主管部门应当严格按照程序进行信用评价,建立审查责任追究制度。从事信用评价工作的相关人员应当认真

履行职责,不得徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权,不得索取或者收受企业财物、牟取其他利益或者向外界透露、传播企业商业秘密,不得擅自篡改评价结果,违者依法追究相关责任。

第六章 附 则

第二十四条 本办法自2022年9月17日起实施,有效期5年。原《山西省住房和城乡建设厅关于印发〈山西省住房和城乡建设厅房地产企业信用评价管理办法(试行)〉的通知》(晋建房字〔2020〕121号)同时废止。

- 附件:1.房地产开发企业信用评价评分表(见网络版)
2.物业服务企业信用评价评分表(见网络版)
3.房地产估价机构信用评价评分表(见网络版)
4.房地产经纪机构信用评价评分表(见网络版)

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《住宅物业服务质量星级评价管理办法 (试行)》的通知

晋建房规字〔2022〕159号

各市住房和城乡建设局、太原市房产管理局、朔州市城市管理局、山西转型综改示范区管委会建设管理部：

《住宅物业服务质量星级评价管理办法(试行)》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山西省住房和城乡建设厅

2022年8月18日

(此件公开发布)

住宅物业服务质量星级评价管理办法(试行)

第一章 总 则

第一条 为规范物业管理服务行为，提升物业管理服务水平，推进物业管理行业高质量发展，根据《中华人民共和国民法典》《物业管理条例》《山西省物业管理条例》等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于本省行政区域内住宅物业服务项目服务质量的星级评价管理。

第三条 本办法所指星级评价管理，是指由各级住房和城乡建设(房地产)主管部门依据《住宅物业服务质量星级评价评分标准》(以下简称《评分标准》)，对物业服务企业所申报的住宅物业服务项目服务质量进行综合评价，核定服务质量星级的活动。

第四条 住宅物业服务质量星级由低到高分为一星级、二星级、三星级、四星级、五星级。

第五条 省住房和城乡建设厅负责全省住宅物业服务质量星级评价管理工作。

设区的市、县(市、区)住房和城乡建设(房地产)主管部门负责本行政区域内住宅物业服务质量星级评价管理工作。

第六条 住宅物业服务质量星级评价管理，应当遵循客观、公平、公正、公开和评价标准的统一性原则，尊重个人隐私，保守商业秘密，维护各方主体的合法权益。

第二章 申报条件

第七条 申报住宅物业服务质量星级评价的项目应当符合以下条件：

- (一)由物业服务企业实施专业化服务的住宅项目；
- (二)物业服务企业依据物业服务合同约定在

该项目服务一年以上;

(三)物业服务企业已按规定向项目所在地的县级住房和城乡建设主管部门备案;

(四)物业服务企业参加了上年度全省物业服务企业信用评价,且信用评价等级为B级以上(含B级);

(五)申报项目入住率需达到50%以上(含50%),或交付使用两年以上(分期开发项目以分期开发面积、分期项目交付使用时间为准);

(六)上一年度,项目未发生经认定由物业服务企业承担责任的治安、疫情、火灾等安全责任事故

第三章 评价程序

第八条 住宅物业服务质量星级评价程序如下:

(一)申报

物业服务企业填写《住宅物业服务质量星级评价申报表》,经项目所在地街道办事处(乡、镇人民政府)同意后向县级住房和城乡建设主管部门申报。

住宅物业服务项目申报星级评价,应当提交下列材料:

- 1.《住宅物业服务质量星级评价申报表》原件;
- 2.物业服务企业营业执照复印件;
- 3.项目物业服务合同复印件;
- 4.项目物业服务合同和项目负责人备案证明原件及复印件。

(二)县级初评和一星级、二星级项目核定

住宅物业服务质量星级评价申报项目所在地县级住房和城乡建设主管部门负责对申报项目进行初评。

县级住房和城乡建设主管部门应当成立星级评价小组,采取听取物业服务企业自评汇报、审阅申报项目相关的年度物业管理档案、查阅企业管理制度和标准执行记录等资料、进行现场查勘等

相结合的方式,对申报项目进行初评。同时,应当组织进行业主满意度调查。业主满意度调查应当采取发放《住宅物业服务项目业主满意度调查表》进行测评和召开业主代表座谈会征求意见相结合的方式进行。在此基础上,由评价小组依据《评分标准》,对申报项目进行评分。

县级初评分值在59分以下(含59分)的项目,不设星级。分值在60—65分的项目评为一星级,66分—70分的项目评为二星级。

一星级和二星级项目,由项目所在地县级住房和城乡建设主管部门核定。项目数量一般应占申报项目总数的50%左右。

县级初评分值在71分及以上的项目,由项目所在地县级住房和城乡建设主管部门报送市级住房和城乡建设(房地产)主管部门参加市级评价。

(三)市级评价和三星级、四星级项目核定

市级住房和城乡建设(房地产)主管部门应当成立有省物业管理专家库专家参加的评价小组,依据《评分标准》,对申报项目进行评分。市级评价分值在71—80分的项目评为三星级,81—85分的项目评为四星级。分值未达到71分的项目,由县级住房和城乡建设主管部门重新核定星级。

三星级、四星级项目由市级住房和城乡建设(房地产)主管部门核定。项目数量一般应不少于参加市级评价项目总数的80%。

市级评价分值在86分及以上的项目由所在地市级住房和城乡建设主管部门报送省住房和城乡建设厅参加五星级评价。

(四)省级评价和五星级项目核定

省住房和城乡建设厅依据《评分标准》对参加五星级评价的项目进行评价和核定。

在省级评价中未达到五星级标准的项目,由市级住房和城乡建设(房地产)主管部门认定为四星级项目。

第九条 核定为一星级、二星级、三星级、四

星级、五星级的物业服务项目,分别由核定部门公示。公示期为5个工作日。

公示期内对一星级、二星级评价结果有异议的,由市级住房和城乡建设(房地产)主管部门进行复核;对三星级、四星级和五星级评价结果有异议的,由省住房和城乡建设厅进行复核。公示期满无异议的,由核定部门颁发物业服务质量星级评价铭牌。

第四章 动态管理

第十条 住宅物业服务质量星级评价每两年进行一次。评价结果应用有效期两年。

第十一条 在住宅物业服务质量星级评价中,物业服务企业存在弄虚作假行为的,记入企业不良信用信息。

第十二条 省住房和城乡建设厅可根据行业发展的实际情况对服务质量星级服务的内容、方式和标准进行调整,调整时间应在新一轮星级评价前进行。

第十三条 有下列情况之一的,取消项目核定星级,收回铭牌:

(一)物业项目发生治安、疫情、火灾等事件、事故,并经有关部门认定物业服务企业承担责任的;

(二)物业项目发生群体性上访事件,并经有关部门认定物业服务企业承担部分责任的;

(三)在各类检查中,物业项目被处以通报批评及以上行政处罚的;

(四)企业未参加上一轮信用评价的;

(五)项目物业服务合同终止的;

(六)其他应当取消星级的情况。

第五章 星级应用

第十四条 住宅物业服务质量星级评价结果

与企业信用评价挂钩。

第十五条 住宅物业服务质量星级评价结果可作为物业服务项目招投标参考指标之一。拥有五星级项目的企业,在招投标评分中可加1.5分;拥有四星级项目的企业,在招投标评分中可加1分;拥有三星级项目的企业,在招投标评分中可加0.5分。

第十六条 住宅物业服务质量星级评价结果可作为政府主管部门实行差别化监管的依据之一。各级住房和城乡建设(房地产)主管部门应当对拥有星级项目的企业依据星级等级减少日常监管、专项检查频次,并作为政策扶持、评优评先、表彰奖励和调整物业服务收费指导价等工作的参考依据;对无星级项目的企业 and 非星级项目,加大日常监督检查力度。要将星级评价结果推送至相关行政主管部门或机构,加强分类分级差异化动态管理,进一步优化营商环境。

第六章 附 则

第十七条 非住宅类物业服务项目可参照本办法评定物业服务质量星级。

第十八条 星级物业服务项目铭牌任何单位或者个人未经授权或者认可,不得擅用。

第十九条 本办法自2022年9月18日起施行,试行期两年。

附件:1.住宅物业服务质量星级评价评分标准

(见网络版)

2.住宅物业服务质量星级评价申报表(见网络版)

3.住宅物业服务项目业主满意度调查表(见网络版)

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《城市管理执法协管人员管理 暂行规定》的通知

晋建管规字〔2022〕180号

各市城市(乡)管理局:

为加强城市管理执法协管人员管理工作,规范城市管理执法协管人员从事执法辅助行为,保障城市管理执法协管人员合法权益,根据《城市管理执法办法》《关于巩固深化全国城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动的通知》等有关规定,我厅制定了《城市管理执法协管人员管理暂行规定》,现印发给你们,请遵照执行。

山西省住房和城乡建设厅

2022年9月5日

(此件公开发布)

城市管理执法协管人员管理暂行规定

第一条【目的依据】 为加强城市管理执法协管人员管理,规范城市管理执法协管人员从事执法辅助行为,保障城市管理执法协管人员合法权益,根据《城市管理执法办法》等有关规定,结合本省实际,制定本规定。

第二条【适用范围】 本省行政区域内城市管理执法协管人员的招聘、使用、管理、奖惩、退出等适用本规定。

第三条【名词解释】 本规定所称城市管理执法协管人员(以下简称协管人员),是指由城市管理执法主管部门依法招用并履行行政执法辅助职责的人员。

第四条【身份属性】 协管人员不具备行政执法资格,应当在城市管理执法主管部门和执法人

员的指导和监督下,开展城市管理执法事务性、技术性和保障性等行政执法辅助工作,不得从事具体行政执法工作。

协管人员依法开展执法辅助工作受法律保护,并自觉接受社会监督。

第五条【部门责任】 协管人员管理遵循“谁使用、谁管理、谁负责”的原则。省住房和城乡建设厅负责全省城市管理执法协管人员管理的指导监督工作;各设区市、县(市、区)城市管理执法主管部门负责本辖区内城市管理执法协管人员管理和监督等工作。

协管人员从事城市管理执法辅助事务以及超越辅助事务所产生的责任及法律后果,由所在地城市管理执法主管部门承担。

第六条【禁止行为】 协管人员不得有下列行为：

- (一) 恐吓、辱骂、殴打执法相对人；
- (二) 敲诈勒索或者索取、收受贿赂；
- (三) 参与与履行职责有关的经营活动或者受雇于其他个人、组织；
- (四) 其他法律、法规、规章禁止的行为。

第七条【履行义务】 协管人员应当履行下列义务：

- (一) 遵守宪法和法律，拥护中国共产党领导和社会主义制度；
- (二) 为人民服务，接受人民监督；
- (三) 遵守城市管理执法主管部门内部规章制度；
- (四) 服从城市管理执法主管部门管理；
- (五) 保守国家秘密和工作秘密；
- (六) 遵守纪律、遵守社会公德；
- (七) 其他法律、法规、规章规定的义务。

第八条【合法权益】 协管人员依法享有履行职责的工作条件，参加岗位技能培训，获得劳动合同约定的工资报酬和福利待遇等合法权益。

协管人员的工资报酬、福利待遇、执法装备、服装以及日常管理等所需经费，应当纳入同级财政预算予以保障。

城市管理执法主管部门应建立协管人员层级管理和薪酬调整制度，畅通晋升和工资调整渠道，依据社会经济发展水平、本地财政状况等因素及其从事执法辅助事务工作年限、考核结果等情况动态调整工资待遇。

第九条【人员招用】 城市管理执法主管部门可以根据实际工作需要，采取公开招录直接聘用或劳务派遣等形式合理配置协管人员。

第十条【直接招聘】 招聘协管人员应当按照公开、平等、竞争、择优的原则。通过公布招聘条件，公开报名、文化考试、体能测试、体格检查、政

治审查、公示、招聘录用、签订劳动合同等程序，择优聘用。

第十一条【劳务派遣】 以劳务派遣形式招聘协管人员的，城市管理执法主管部门应当与劳务派遣单位签订劳务派遣协议。劳务派遣协议应当约定派遣岗位、职责、人员数量、派遣期限、劳动报酬和社会保险费的数额与支付方式以及违反协议的责任等。劳务派遣单位应当依法与协管人员签订劳动合同。

第十二条【从业条件一】 新招聘或派遣的协管人员应当具备下列资格条件：

- (一) 年满 18 周岁，且首次受聘时年龄一般不超过 40 周岁；
- (二) 具有履行职责的身心条件和工作能力；
- (三) 具有大专及以上学历（退伍军人可放宽至高中以上学历）；
- (四) 具有良好的品行；
- (五) 共产党员、退伍军人、城市管理执法相关专业毕业或有执法相关工作经验者，同等条件可优先录用。

第十三条【从业条件二】 具有下列情形之一的，不得招聘或派遣为协管人员：

- (一) 受过刑事处罚或者有犯罪嫌疑尚未查清的；
- (二) 曾被行政拘留或者有吸毒史的；
- (三) 因违规违纪被行政机关、事业单位、国有企业开除、辞退的；
- (四) 曾参加过非法组织、邪教组织或危害国家安全活动的；
- (五) 有较为严重的个人不良信用记录的；
- (六) 曾因违反协管人员管理相关规定，被解聘的；
- (七) 其他不适合从事执法辅助事务的情形。

第十四条【社会保障】 城市管理执法主管部门或者劳务派遣单位应当依法为协管人员办理各

项社会保障服务。

第十五条【职业保障】 协管人员因工受伤(死亡)的,按照国家和我省有关规定享受工伤保险待遇。协管人员因公牺牲的,其抚恤标准可以参照国家和省有关规定。

第十六条【岗前培训】 新招聘的协管人员,须经本级城市管理执法主管部门进行岗前培训,培训时间不少于15个工作日,培训合格的方可安排其履行相应岗位职责。

第十七条【培训教育】 城市管理执法主管部门应当制定协管人员培训计划,定期对协管人员进行理想信念、法律法规、职业道德、工作纪律、文明礼仪、专业技能和体能训练等培训,年度培训时间不少于5个工作日,受训率必须达到100%,培训成绩与协管人员的考核及续聘挂钩。

第十八条【建立管理制度】 城市管理执法主管部门应当建立下列协管人员管理制度:

- (一)岗位责任制和考核考勤制度;
- (二)工作纪律和行为规范;
- (三)政治业务学习和培训制度;
- (四)工作情况记载和请示报告制度;
- (五)廉政作风建设制度;
- (六)保密制度;
- (七)奖惩制度;
- (八)请假、休假制度。

第十九条【档案信息】 城市管理执法主管部门应当建立健全协管人员的人事、工作信息资料档案,并推行信息化管理。

第二十条【服装标识】 城市管理执法主管部门可以根据协管人员工作需要,参照住房和城乡建设部、财政部印发《城市管理执法制式服装和标志标识供应管理办法》,配备服装和标志标识。协管人员在执行辅助性事务时应当穿着统一的服装和标志标识。

协管人员服装样式与执法人员相同,臂章字

样将执法人员制式服装臂章中的“中华人民共和国”改为“城市管理执法”,将“城市管理执法”改为“协管”,字体字号均不变。胸号由两位字母后缀6位数字组成,其中两位字母为“XG”,6位数字前两位为城市编号,后四位数字为协管人员标号,由各市确定。帽徽、肩章、领花、胸徽等其他标志标识与执法人员相同。

第二十一条【证件管理】 协管人员的工作证件应当由市级城市管理执法主管部门统一制作配发,并做好已发放证件的监督管理工作。

协管人员工作证件不得作为行政执法证使用,不得借用、涂改、篡改。

第二十二条【考核评价】 城市管理执法主管部门应当结合工作实际,制定协管人员考核奖惩办法,定期对协管人员的体能、工作绩效、遵章守纪、教育培训等情况进行考核。考核结果作为协管人员奖惩、续聘、解聘、辞退的重要依据,并与工资待遇挂钩。

第二十三条【表彰奖励】 对工作表现突出、有显著成绩和贡献,或者有其他突出事迹的协管人员,按照规定给予表彰和奖励。

第二十四条【解聘辞退】 协管人员有下列行为之一的,予以解聘或辞退:

- (一)多次违反规章制度和工作纪律或不履行工作职责,经教育不改的;
- (二)违反社会公德,造成不良社会影响的;
- (三)因工作失职导致不良后果或产生重大执法事故的;
- (四)受党纪处分、治安处罚、涉嫌犯罪被采取刑事强制措施或者被追究刑事责任的;
- (五)多次被投诉举报,查证属实的;
- (六)身心状况不适应继续从事执法辅助事务的;
- (七)年度培训考核成绩不合格,经补考后仍不合格的;

(八)根据考核办法,从事执法辅助事务不称职的;

(九)由于其他原因不适宜继续从事执法辅助事务的。

第二十五条【退出备案】 解聘、辞退或主动辞职的协管人员,城市管理执法主管部门应当及时解除劳动关系或劳务派遣关系,并存档备案。

第二十六条【服装证件收回】 协管人员离职时,城市管理执法主管部门应当收回所配服装、标志标识、工作证件以及装备等。

第二十七条【个人责任】 协管人员违反有关法律、法规以及本规定等,视情节给予批评教育、责令改正等;情节严重的,依法解除劳动合同或退回劳务派遣;违法犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

第二十八条【法律责任】 协管人员因履行工作职责造成他人损害应予赔偿的,由所在城市管理执法主管部门依法承担赔偿责任;协管人员由劳务派遣单位派遣,劳务派遣单位有过错的,劳务派遣单位依法承担相应的责任。协管人员存在故意或者重大过失的,城市管理执法主管部门赔偿损失后,可以向其追偿。

第二十九条 各市、县(区)城市管理执法主管部门应结合本地区实际,根据本规定制定实施细则。

第三十条 国家和省对协管人员管理另有规定的,从其规定。

第三十一条【施行时间】 本规定自 2022 年 10 月 8 日起施行,有效期两年。

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《物业管理委员会组建运行办法 (试行)》的通知

晋建房规字[2022]191 号

各市住房和城乡建设局、太原市房产管理局、朔州市城市管理局、山西转型综改示范区管委会建设管理部:

《物业管理委员会组建运行办法(试行)》,现印发给你们,请认真贯彻执行。

山西省住房和城乡建设厅

2022 年 9 月 22 日

(此件公开发布)

物业管理委员会组建运行办法(试行)

第一条 为推进和规范本省物业管理委员会组建工作,根据《关于深化城市基层党建引领基层治理的若干措施(试行)》和《山西省加强和改进住宅物业管理工作三年行动计划(2021-2023年)》,制定本办法。

第二条 本省行政区域内未成立业主委员会的住宅物业管理活动适用本办法,其他物业项目参照执行。

第三条 物业管理委员会临时代行业主委员会部分相关职责,组织业主共同决定物业管理事项,推动符合条件的物业管理区域成立业主大会、选举产生业主委员会。

第四条 省、市物业行政主管部门负责管理辖区内物业管理委员会组建工作的相关培训,同级民政部门依据工作职责配合做好相关工作。

县级物业行政主管部门负责对街道办事处(乡镇人民政府)组建物业管理委员会工作进行业务培训。

街道办事处(乡镇人民政府)负责组建本辖区内物业管理委员会,指导、监督物业管理委员会依法履行职责并定期考评。

第五条 坚持党建引领,推动在物业管理委员会中建立党组织,接受街道办事处(乡镇人民政府)、社区党组织的指导和监督。充分发挥业主中的中共党员、人大代表、政协委员和社区志愿者在社区治理中的带头作用,引导和支持其积极参选物业管理委员会成员。

第六条 有下列情形之一的,应当按规定组建物业管理委员会:

(一)小区开始交付,但已交付的专有部分面积不足建筑总面积50%的;

(二)具备成立业主大会条件,但暂未成立的;

(三)业主大会会议召开后,未能选举产生业主委员会的。

符合物业管理委员会组建条件的,街道办事处(乡镇人民政府)应当就拟组建物业管理委员会事项进行公告,自公告之日起30日内,组建成立物业管理委员会。

第七条 符合组建条件的,街道办事处(乡镇人民政府)就物业管理区域拟组建物业管理委员会事项进行公告。公告中明确物业管理委员会成员的人选要求、报名方式、起始日期等。

公告应当在物业管理区域内两处以上显著位置公示。物业管理区域显著位置是指公告栏、小区出入口、单元门、电梯轿厢内、客服场所等。

公示期限不得少于7日。

第八条 物业管理委员会由社区(村)“两委”、社区工作者、网格员、业主等7人以上单数组成,其中业主代表不少于物业管理委员会成员人数的二分之一。

第九条 业主担任物业管理委员会成员的,应当符合下列条件:

(一)遵纪守法,热心公益事业,责任心强,具有一定组织能力和文化,具备必要的工作时间;

(二)具有完全民事行为能力;

(三)未被列为失信被执行人;

(四)依法交纳物业费用和维修资金;

(五)本人、配偶及其直系亲属与物业服务人无直接的利益关系;

(六)无《山西省物业管理条例》规定的禁止性行为;

(七)无法律法规规定的其他不宜担任物业管理委员会成员的情形。

物业管理委员会成员应当书面承诺符合前款

规定的条件,全面履行工作职责,不以权谋私、失职失责。

第十条 物业管理委员会成员人选通过下列方式产生:

(一)居(村)民委员会代表由居(村)民委员会负责推荐;

(二)业主代表由居(村)民委员会负责组织小区业主联名推荐或者业主自荐。联名业主人数应当不少于10名,并经被推荐人选本人签字同意;业主自荐应当征得不少于10名其他业主签字同意。一名业主只能推选一名业主代表。

第十一条 拟组建物业管理委员会事项公告公示截止日后5日内,街道办事处(乡镇人民政府)根据申报情况,确定物业管理委员会成员候选人,并指定物业管理委员会主任及副主任。其中:物业管理委员会主任由社区(村)“两委”代表中的党员代表担任;副主任由社区(村)党组织指定一名业主代表担任。优先推荐党员业主代表进入物管会。

第十二条 物业管理委员会成员名单确定后,街道办事处(乡镇人民政府)应当将成员姓名、职业、住址等情况在物业管理区域内两处以上显著位置公示,公示期限不得少于7日。如有异议的,应书面向街道办事处(乡镇人民政府)提出,街道办事处(镇人民政府)应当在5日内完成核查,并将核查结果在物业管理区域内显著位置公示,公示期限不少于7日。

公示期满无异议或者经核查异议不成立的,物业管理委员会自公示期满之日或者核查结果公示之日起正式成立。

第十三条 物业管理委员会成立后,街道办事处(乡镇人民政府)负责备案。街道办事处(乡镇人民政府)应当将备案情况及时告知所在地县级物业行政主管部门。

第十四条 物业管理委员会负责组织业主共

同决定物业管理事项,履行下列职责:

(一)推动符合条件的物业管理区域成立业主大会、选举产生业主委员会;

(二)召集业主大会会议,报告物业管理委员会年度履职情况;

(三)组织业主依法选聘、解聘物业服务人,与解聘的物业服务人进行交接;

(四)拟定物业共有部分、共有资金使用与管理办法;

(五)协助处理维修资金的使用相关工作以及组织维修资金的补交、续交;

(六)及时了解业主(物业使用人)的意见和建议,监督和协助物业服务人履行物业服务合同,督促物业服务人对物业服务中存在的问题进行整改,督促业主交纳物业费用;

(七)组织业主制定或者修改管理规约、议事规则,监督管理规约的实施,对业主(物业使用人)违反管理规约的行为进行制止;

(八)制作和保管会议记录、共有部分的档案、会计凭证和账簿、财务报表等有关文件;

(九)定期向业主通报工作情况,每年公示物业管理委员会成员中业主代表应当交纳的物业费用情况;

(十)协调解决因物业使用、维护和管理产生的纠纷;

(十一)配合行政执法部门在物业管理区域内开展的执法管理工作;

(十二)配合、支持居(村)民委员会依法履行职责,并接受其指导和监督;

(十三)业主大会或者业主共同决定赋予的其他职责。

第十五条 物业管理委员会会议分为定期会议和临时会议。定期会议应当每两个月召开一次。经物业管理委员会主任或者物业管理委员会三分之一以上成员提议,可以召开物业管理委员会临

时会议。

物业管理委员会会议由主任召集和主持,主任因故不能履行职责,可以委托副主任召集和主持。

物业管理委员会会议应当有过半数成员且过半数业主代表成员参加。业主代表成员不能委托代理人参加会议。

物业管理委员会作出的决定应当经过半数成员签字同意。会议结束后3日内,物业管理委员会应当将会议情况以及确定事项在物业管理区域内显著位置公示10个工作日。

物业管理委员会全体成员有同等表决权。

物业管理委员会对于需要业主共同决定的事项不得擅自作出决定。

第十六条 物业管理委员会成员有下列情形之一的,成员资格应当终止:

(一)不再是本物业管理区域内业主(物业使用人);

(二)以书面形式向物业管理委员会提出辞职并经同意的;

(三)居(村)民委员会代表因工作岗位调整,不能继续担任的;

(四)因健康等原因无法履行职责的;

(五)拒不召集、拒不参加或者阻挠召开物业管理委员会会议的;

(六)违反书面承诺的;

(七)一年内累计缺席物业管理委员会会议总次数一半以上的;

(八)法律、法规以及管理规约规定的其他情形。

属于前款第一项、第二项、第三项情形的,其成员资格自情形发生之日起自然终止;属于前款第四项、第五项、第六项、第七项情形的,物业管理委员会应当提请街道办事处(乡镇人民政府)终止其成员资格;属于前款第八项情形的,按照相关规

定处理。

物业管理委员会成员资格终止,物业管理委员会应当在7日内向所在地街道办事处(乡镇人民政府)办理变更备案,并在物业管理区域显著位置公示,公示期限不少于7日。物业管理委员会成员应当自资格终止之日起5日内将其保管的有关财务账簿凭证、档案等文件资料以及其他属于全体业主所有的财物移交给物业管理委员会。

第十七条 物业管理委员会成员发生缺额的,由街道办事处(乡镇人民政府)按照本办法第十条的有关规定及时补充。

第十八条 物业管理委员会工作经费,由物业管理委员会结合实际提出申请,由业主依法共同决定。工作经费收支情况应在物业管理区域显著位置进行公示,每年不少于两次,每次公示期不少于10日。

第十九条 物业管理委员会的任期一般不超过3年。期满仍未推动成立业主大会、选举产生业主委员会的,由街道办事处(乡镇人民政府)重新组建物业管理委员会。

第二十条 物业管理委员会自业主大会依法选举产生业主委员会之日起停止履行职责,并与业主委员会办理移交手续后解散;因物业管理区域调整、房屋灭失等其他客观原因致使物业管理委员会无法存续的,街道办事处(乡镇人民政府)应当及时解散物业管理委员会。

物业管理委员会解散后,街道办事处(乡镇人民政府)应当在物业管理区域内显著位置公示。

第二十一条 物业管理委员会应当依法履行职责。物业管理委员会作出的决定违反法律、法规的,街道办事处(乡镇人民政府)应当责令限期改正或者撤销其决定,并通告全体业主。

第二十二条 本办法自发布之日起三十日后实施,有效期两年。

附件:1.物业管理委员会组建工作流程(见网络版)
2.关于物业管理区域组建物业管理委员会的公告(见网络版)
3.物业管理委员会成员人选推荐表(见网络版)
4.物业管理委员会成员人选业主联名推荐表(见网络版)

5.物业管理委员会成员人选业主自荐表(见网络版)
6.物业管理委员会成员书面承诺书(见网络版)
7.物业管理委员会组建情况公示(见网络版)
8.物业管理委员会备案表(见网络版)

山西省人民政府 关于董刚等4人任免职务的通知

晋政任〔2022〕56号

山西管理职业学院、山西通用航空职业技术学院：
山西省人民政府决定任命：
董刚为山西管理职业学院副院长（试用期一年）；

阎雷为山西通用航空职业技术学院院长（聘期2年），由大同市政府聘任。
决定免去：

丁建业的山西管理职业学院副院长职务；
雷晓锋的山西通用航空职业技术学院院长职务。

山西省人民政府
2022年10月24日

（此件公开发布）

山西省人民政府 关于乔岗杰、刘鹏飞任职的通知

晋政任〔2022〕58号

山西国际能源集团有限公司、山西金融投资控股集团有限公司：
集团有限公司：

山西省人民政府决定提名：
乔岗杰为山西国际能源集团有限公司副总经理人选；
刘鹏飞为山西金融投资控股集团有限公司副

山西省人民政府
2022年11月7日

（此件公开发布）

山西省人民政府 关于梁栋任职的通知

晋政任〔2022〕59 号

省保障性安居工程投资有限公司：

山西省人民政府决定提名：

梁栋为省保障性安居工程投资有限公司副总经理人选。

山西省人民政府

2022 年 11 月 7 日

(此件公开发布)

山西省人民政府 关于曹荣湘等 8 人任免职务的通知

晋政任〔2022〕60 号

省政府办公厅、省林业和草原局、山西转型综合改
革示范区管理委员会、朔州师范高等专科学校：

山西省人民政府决定任命：

曹荣湘为省政府副秘书长(正厅长级)；

范兆森为省政府副秘书长、山西转型综合改

革示范区管理委员会主任。

决定免去：

赵光国的省政府副秘书长职务；

刘锋的省政府副秘书长、山西转型综合改革

示范区管理委员会主任职务；

张红良的省政府办公厅副主任职务；

张金旺的省政府参事职务；

黄守孝的省林业和草原局副局长职务；

邵福的朔州师范高等专科学校校长职务。

山西省人民政府

2022 年 11 月 16 日

(此件公开发布)

富强	文明	自由	公正	爱国	诚信
民主	和谐	平等	法治	敬业	友善

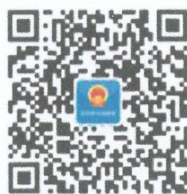
敬

爱人者人恒爱之，
 敬人者人恒敬之。
 敬学业，敬父母，
 敬老师，敬学友，
 敬自己，敬规则，
 敬自然。

德



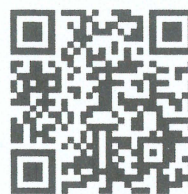
中宣部宣教局 中国文明网



山西省人民政府客户端



山西省人民政府公报微信



三晋通·山西省人民政府公报



三晋通APP

主管主办单位：山西省人民政府办公厅
编辑出版发行：山西省人民政府公报室
总 编 辑：董甲辰
全国统一刊号：CN14—1388/D
国际标准刊号：ISSN2096—207X
发 行 范 围：公开发行

定 价：赠送
地 址：山西省太原市小店区省府街3号
邮 编：030006
电 话 / 传 真：(0351)3046384, 3046374
印 刷：山西省政府办公厅文印中心

ISSN 2096-207X



12>